

# 中国二十冶设计研究院人才建设成效显著

作者 / 陈道峰

中国二十冶设计研究院持续加速的复合型人才培养建设，不仅使该院顺利驶入通过“T+EPC”、生产经营融合、产学研结合实现工程项目效益最大化的高质量发展快车道，而且正向着高端人才汇集、全方位、多方面地提高设计和BIM的服务、优质创效的目标大步迈进。

2018年末，设计研究院的设计、BIM订单大幅增加。工程项目日益迫切的设计、BIM及设计管理、精细化管理服务需求，与部分设计、BIM人

员和现场服务人员的思想认识、业务素质、人员数量和满足大型EPC总承包项目或多专业多项目同时开展的服务质量、效益最大化、精细化管理能力的差距日益明显，制约了“T+EPC”转型发展进程，影响了设计研究院的运行质量和效益。为解决这一难题，院领导班子带领全员深入贯彻落实“主动作为、履职尽责、令行禁止”工作方针，持续加速“懂经营、善管理、精专业”复合型人才培养建设，使设计研究院在职工由2019年初的69人增加至80人，全院教高职称4名、高级职称10名、博士4名、硕士17名，青年员工占比

65%，80后中层干部占比94%、90后中层干部占比11%，初步形成了一支高知识密集型、高技术密集型、高青年占比的先锋队。

这一年，赵建立博士成功入选上海市人力资源和社会保障局发布的2019年上海市人才发展资金资助计划，获得上海市科技进步奖二等奖、中国施工企业管理协会科技进步奖一等奖、多项中冶新技术应用示范工程荣誉；谢非同志获得广东省土木工程詹天佑故乡杯、全国冶金建设行业BIM应用技能大赛三等奖，参编国家《城市地下综合管廊全过程技术与管理》；徐宁博

士完成一项装配式建筑设计课题达到国际先进水平，多次在国际国内会议上发布BIM创新成果，提名AEC全球BIM年度创新人物，带领技术创新团队超额完成集团公司下达的各项技术指标。此外，院多名同志参与多项科研课题攻关，申请多项发明专利，取得了良好的经济效益和社会效益，推动着设计研究院向着“人无我有、人有我优、人优我特”的技术、科技创效目标稳步迈进。

院领导班子持续强化内控体系管理，提高服务和管理能力，通过整合勘察、规划、设计、施工、运营等优

秀社会资源，在污水整治、河道治理、旧城改造等领域的资源整合上逐渐体现出综合优势。2019年，设计研究院承担建筑工程设计项目23项，市政设计项目14项，取得了中国二十冶首个设计类奖项，采用成熟技术和低成本技术，为各工程项目节省成本约5000万元。确立了“三个方面，四条主线”的BIM技术服务目标，为119个项目提供驻场服务，在市政基础项目中首次应用倾斜摄影技术，中标雄安、南浔等重大项目，成功举办“复兴杯”BIM技术应用创效大赛，全年创效610万元。■

## 跨境支付从“试点制”到“许可制” 释放了什么信号

作者 / 唐艳红

近日，多家支付机构表示，获得了跨境外汇支付许可。据悉，此次获批的机构限定在原有的30家试点跨境支付机构名单之内。截至3月10日，至少十余家机构获的业务许可的消息得到证实。一些机构将其解读为跨境支付业务由“试点制”向“许可制”的转换，我们认为此次事件本质上依然是支付行业“严监管”动作的延续。

理由有三：一是从业机构数量而言，获批的机构没有超出原有30家试点机构的范围，但业务开展不规范或者没有相关业务的机构此次没有得到许可批复，即总体数量收窄；

二是从业务范围和有效年限来看，此次业务许可与之前试点相比，明确了业务执行范围、5年须重新审核等问题，即业务范围缩水、限制更加严格；

三是从监管总体走向而言，2015年以来，支付领域的严监管常态化工作机制基本确立并在近年来不断持续推进。此次变化可以看作是“严监管”在跨境支付领域的又一重要动作。

### “严”是近年来支付领域的主要监管基调

近年来，监管出台多项举措整治支付市场秩序，断直联、备付金制度和二次清算等问题成为治理重点并取得显著成效。罚单数量是“严监管”最直观的体现。

自2015年以来，支付行业累计罚没金额近7亿元，最高的一笔处罚金额达1.6亿元。另据公开资料统计，2015年以来央行开出的支付罚单数量不断增加，并在2018年达到顶峰156张，是2015年罚单数量的12倍之多。

2019年罚单数量有所降低，说明在严监管威慑和警示之下，行业合规发展的氛围日益形成，持牌机构规范经营、不敢违规、不想违规的意识明显增强。

在2019年11月28日举办的第八届中国支付清算论坛上，范一飞副行长表示：2015年以来，严监管常态化工作机制基本确立，防范化解风险取得重大进展，支付领域供给侧结构性改革不断深化，支付环境得以不断净化。一些问题得到有效监管，疏解了部分风险隐患，但仍有一些问题屡禁不止、屡查屡犯。

“无证经营”便是屡禁不止、屡查屡犯的首要问题。从严从重打击无证机构，将其作为严监管常态化的最重要任务长抓不懈；持牌机构务必回归业务本源，坚决避免超范围或未经许可开展业务，已开展的必须令行禁止。

在我们看来，此次“试点制”向“许可制”的转换便是对跨境支付领域存在的一些无证经营、超范围经营以及现有试点持证机构经营跨境支付业务的一次

重新规范和整肃。

### 跨境支付试点7年 共30家试点机构取得资格

自2013年国家外汇管理局下发《关于开展跨境电子商务外汇支付业务试点的批复》起算，跨境支付“试点”7年，先后产生30家试点跨境外汇支付机构。

在中国非银支付机构要开展跨境外汇支付业务，需要满足两个条件。首先必须是支付机构，持有央行颁发的“支付业务许可证”；其次，需要外汇管理局准许开展跨境电子商务外汇支付业务试点的批复文件（注：如果机构开展的跨境支付业务仅涉及人民币跨境，不涉及换汇，支付机构持有各地央行分支机构颁发的人民币跨境支付牌照即可，跨境人民币支付业务不需要外管局的批复）。

2013年10月，外管局正式下发了《关于开展跨境电子商务外汇支付业务试点的批复》，批准17家第三方支付机构开展跨境电子商务外汇支付业务试点。

2015年1月20日，国家外汇管理局发布《国家外汇管理局关于开展支付机构跨境外汇支付业务试点的通知》，在全国范围内开展支付机构跨境外汇支付业务的试点。截至2015年年底，拥有跨境外汇支付试点资格的支付机构共27家。此后，监管态度转向，支付“严监管”模式开启，相当一段时间再无新支付机构获批试点资格。

直至2017年春季，外管局才再次批准3家参与跨境试点。拥有跨境支付资格的支付平台数量达到30家。

### 行业乱象与监管转向

虽然监管层对经营跨境支付业务有明确要求，但在市场层面，整个跨境支付行业并不十分规范。无证经营、超范围经营现象并不鲜见。

首先是无证经营。一直以来，涉足跨境电商支付业务的机构有两种，一种是获得跨境外汇支付试点批复的境内支付机构，其本身拥有跨境外汇支付的资质；另一种则是持有境外牌照在境内并未获得跨境外汇支付试点批复的支付企业，这类企业是以境外持牌机构的身份和境内有跨境支付资质的企业进行合作，提供跨境支付服务。而后一种机构即为典型的“无证”经营，是此次监管重点整治的对象。

其次是超范围经营。跨境支付试点业务范围主要包括货物贸易、酒店住宿、留学教育、航空机票、国际展览、旅游服务、软件服务、国际运输、国际会议、通信服务十大行业。每家试点机构都有几项或几项业务资质。但是在现实运作中，超场景、超范围展业比较普遍，这也是此次“试点转正”过程中，一些机构业务范围缩小的主要原因。

严监管背景下，为了治理行业乱象，

2019年4月30日，外管局发布《支付机构外汇业务管理办法》，废止了2015年开始试点的《关于开展支付机构跨境外汇支付业务试点的通知》，并提出新的名录登记要求。

13号文明明确规定：参与跨境外汇支付业务试点的支付机构，应于《办法》实施之日起3个月内，按照《办法》要求，向注册地国家外汇管理局分局、外

汇管理部进行名录登记。所谓名录登记，即此次所谓的“试点制”向“审核制”的转换。

### 结语

在支付领域，猛药去疴和久久为功相结合“严监管”将是未来一段时间的主要监管基调。除了无证经营之外，包括特约商户审查不严、核心业务外包、

受理终端管理不严、为黑灰产等非法活动提供支付服务、违规将跨行收单变为“本代本”交易、当日结算（即T+0/D+0资金结算）等都已经引起了监管层面的重视。支付机构应积极拥抱监管，排查具体风险，深刻理解监管的方向和思路并及早做好应对方案。■

（作者系京东数字科技研究院高级研究员）

## 广西413户国有工业企业 前两月累计实现营业收入315.55亿元

今年以来，广西各级国资监管部门坚持统筹抓好疫情防控和复工复产工作，努力做到“两手抓”“两手硬”，大力加强对所监管的国有工业企业支持服务，有效帮助国有工业企业增强应变力、抗压力和复原力，1—2月份企业经济运行总体平稳向好。

根据广西国资委财务快报统计，截至2月末，广西自治区直属国有企业所属各级次工业企业共413户，资产总额3,561.40亿元，实现就业8.48万人（不含劳务派遣），累计实现营业收入315.55亿元、利润总额0.46亿

元，完成固定资产投资27.97亿元、应缴税费5.45亿元。资产总额、营业收入两个指标分别占自治区直属企业总量的21.24%、45.10%；实现工业总产值267.39亿元，虽然同比下降了6.61%，但413户国有工业企业100%实现了复工复产，其中广西柳工集团、广西投资集团的银海铝、广西柳钢集团等主要工业企业产值与去年同期相比分别恢复到了90.52%、85.84%、79.42%，在疫情的严重冲击下取得了来之不易的成绩。

广西汽车集团、广西玉柴集团、广

西投资集团控股的梧州中恒集团、广西农投集团控股的南宁糖业公司等7户企业积极转产口罩、护目镜、防护服、消毒液等防疫物资，目前共投入15条生产线，其中5条生产线已正式生产，10条生产线开始试产，全部达产后将实现日产口罩225万个、口罩原材料熔喷布3吨、护目镜1000个、防护服1000套。广西汽车集团还克服返岗员工少、零部件供应短缺、物流运输受阻等困难，2月29日成功下线56台医疗救护车，及时交付疫情防控一线。■

（转自广西国资委）

## 浙江构建“三率一度”复工监测体系

近日，浙江省国资委按照疫情防控和复工复产“两手抓”“两手硬”“两战赢”等要求，研究构建了企业复工率、职工返岗率、产能恢复率和项目复工强度“三率一度”复工监测体系，为服务浙江省属企业复工复产提供全方位的数据引导和信息支撑，推动省属企业率先带头有序复工复产，全力以赴完成全年各项目标任务。截至3月9日，浙江省属企业“三率一度”相关指数恢复明显。

首先，企业基本全面复工，复工率达到99.1%。浙江省属企业下属1800户成员企业已经复工，整体复工率达99.1%，环比上周提高0.8个百分点。各属企业复工率均已达97%以上，其中浙江省机电集团、巨化集团、浙江省机场集团、浙江省国资运营公司、浙江省农发集团、浙江省国贸集团、浙江省二轻

集团、浙江安邦护卫集团等8家企业下属所有公司已全面复工。浙江省属企业下属450户涉及重大民生保障及重点项目建设企业已全面复工。

其次，职工有序返岗，返岗率升至93.3%。浙江省属企业职工返岗率已提升至93.3%，环比上周提高4.6个百分点，18.3万名职工正式回到工作岗位。受疫情影响，部分建筑施工类企业或项目涉及的外省劳务用工返岗仍然存在困难，目前已返岗9.71万人，返岗率为55.2%，虽环比上周提高28.9个百分点，但对相关建筑施工项目仍造成一定影响，目前正在积极推动外省劳务用工返岗。

再次，生产经营活力不断提升，产能恢复率逐步提高。为细化产能恢复监测工作，浙江省国资委结合不同行业和

企业特点，明确了“产能利用率、用电负荷、营业收入”等有代表性的个性化产能恢复率指标，精准有效反映企业实际复产状况。截至目前，浙江省属重点制造类企业产能已恢复至正常水平的85%以上，环比上周提高约5个百分点。今年1-2月，浙江省属企业累计实现营业收入1024亿元，已恢复至去年同期的86.6%，企业生产经营逐渐恢复。

最后，重点项目逐步复工，复工强度逐步提升。浙江省属企业投资参与的续建类省重点项目和省重大工程已复工44个，复工率达97.8%，环比上周提高2.2个百分点。项目建设施工人员到岗率达到93.02%，环比上周提高3.3个百分点。20个项目复工强度已达到90%以上，总体项目复工强度已恢复至85.1%，环比上周提高29.1个百分点。■