

国家发展和改革委员会体制改革综合司司长徐善长：混改关键是尽快调整混改企业治理结构



在相互作用的关系，适应生产力的分配方式，能够充分调动生产者和生产要素所有

12月16日，2019中国企业改革发展峰会暨成果发布会在京成功召开，国家发展和改革委员会体制改革综合司司长徐善长出席并分享了其对于社会主义基本经济制度方面的研究体会。

在公有制多种实现形式的探索方面，徐善长指出，第十九届四中全会上，中央明确提出要探索公有制多种实现形式，推进国有经济布局优化的结构调整，发展混合所有制经济，增强国有经济的创新力、竞争力、控制力、影响力、抗风险能力，做强、做优、做大国有资本。习近平总书记也明确提到，“积极发展混合所有制经济是在新形势下坚持公有制主体地位，增强国有经济活力、控制力、影响力的有效途径和必然选择”。

而且，从十八届三中全会以来，发

展混合所有制经济便一直频繁出现于中央的重大文献和领导讲话中，还被摆到了一个很高的位置。这几年在党中央国务院的部署下，国务院和国资委牵头推进混合所有制改革的试点，已经有不少国有企业分数量、分批次进行了改革试点。尤其是一般竞争性领域国有企业，经过改革已逐渐成为产权多元、自主经营、效率提升的市场主体，把国家经济的发展推到了一个新局面。

在多种分配方式的探索方面，徐善长表示，目前我国依然是按劳分配为主，多种分配方式并存。健全劳动、资本、土地、知识、管理、数据等生产要素，按照市场评价贡献，贡献决定报酬的机制等做法已被普遍认可和采用。

众所周知，由于生产和分配之间存

者的积极性，最终促进社会生产力的发展。因此，为了与当前的改革发展相适应，我们有必要进一步健全生态要素分配的机制。

一方面要让市场参与初步分配，利用市场使我们的资源配置和资源要素的使用效率得到提升，为社会生产提供正向的激励机制。另一方面也要强调人的作用，肯定在生产、分配中体现科学精神、企业家精神、工匠精神的做法。

在完善社会主义市场经济体制方面，徐善长认为，建设高标准市场体系将成为企业竞争力来源的保障。企业的竞争力不光有技术创新、服务创新、商业模式创新；也不仅是通过效率提升，通过整合提升，通过精细化的管理提升，通过传统产业的互联网化、智能化、制造

业的服务化来提升；而是要有一套现代公司治理的企业制度来作为根本。

治理结构是企业价值观战略实现的最根本的制度保证、组织保证和团队保证。按照中央的要求，经过几年的试点发现，在50家试点企业当中，目前完成主体任务的有20家，平均非国有经济比重35.9%，但在治理结构上没有达到中央说的完善治理的要求。

以A股上市公司为例，上市的国有企业平均第一大股东国有的42.8%，第二大股东平均2.5%，都没有达到上市公司所说的重要股东、举牌股东的5%的门坎。这样的治理结构，很难令混合所有制企业形成一套现代公司治理制度和市场化运营机制。在这方面，大量的可做工作仍有待努力。^[1]

中国企业改革与发展研究会会长、中国上市公司协会会长宋志平：改革的关键在于推行 改革的范围包括民企



现在应该总结试点，全面推开。中央企业的集团公司应该负起主体责任，在改革上要勇于担当，不能再犹豫观望。毕竟“1+N”出来了，文件细则有了，试点也进行了”，下一步就是全面推开。这样既可以发挥中

由中国企业改革与发展研究会主办的“2019中国企业改革发展峰会暨成果发布会”于12月16日在北京举行。作为主办方领导，中国企业改革与发展研究会会长宋志平出席并发表主旨演讲。

在谈到中国企业改革时，宋志平给出三条建议：

第一条是要突出重点，深化改革。在宋志平看来，中国国有企业的改革思路、大政方针都已明确。将国有经济与市场经济相结合本是一个世界性经济难题，各个国家都能彻底解决好。在上个世纪末，国外一些经济体对国有经济普遍进行了私有化，但经过十几年、二十几年的发展观察下来，效果并不理想。但是中国经过创造性的实践解决了这一难题。既然方案、思路都已明确，那么关键还是要看行动。

如何做好突出重点、深化改革呢？宋志平认为，要落实“管资本为主”这一抓手，做好投资公司和资本运营公司的建设工作，透过国有投资公司把国有资本和混合所有制股权投资两者进行有机结合；要把“引进市场化机制”作为混合所有制改革的突破口，从而真正实现“产权清晰，权责明确，政企分开，管理科学”的现代企业制度。通过引入职业经理人制度、员工持股、发挥企业家精神等方式，以混促改；要把握“激励机制改革”这一国有企业改革的切入点，通过员工持股、管理层股票计划和科技分红及超额分红权这“新三样”机制上深层次的改革，把劳动者的利益、劳动者的分配同企业的正向发展相挂钩。

第二条是以点带面，加快改革。宋志平指出，国企改革已经试点了六年，

央、国资委的顶层设计，又可以展现中央企业的首创精神，两者有机结合起来，改革没有不成的。

他还强调，“今天有了这么多的改革经验，更要调动企业广大干部职工改革的积极性和热情，改革不是几个人在小屋子里去设计去做的事情，改革应该是企业里千百万人共同的大行动”。

第三条是国民共进，全面改革。宋志平认为，外界总是提国有企业要改革，但其实民营企业也需要改革。国有企业的改革方向是解决市场化的问题，而国企改革的主要问题则是治理的规范化、合理化。

国有企业民营企业应该像一对孪生兄弟一样，互相学习、取长补短，共同支持中国经济发展。国有企业应该向民营企业学习敏锐的市场意识，学习敢立

敢为的企业家精神，学习勇于开拓的创新精神；而民营企业可以向国有企业学习长远的战略规划，学习缜密的管控体系、治理体系，学习优质的团队建设。

中国特色社会主义经济是由微观的国有企业、混合所有制企业和民营企业来作为基础的，没有这些微观企业作为基础，中国特色社会主义市场经济便无从谈起。因此中国企业谈改革，理应是国民共进的全面改革。

在致辞的最后，宋志平感慨道，习近平总书记对中国企业和中国企业家寄托了无限的希望，中国的企业有3000多家以公司制注册资企业，有六七千万家个体工商户，加起来有超过115亿经济主体。这么大的经济主体、海量的企业家，如果大家团结一致，万众一心，那就没有克服不了的困难。^[2]

著名经济学家、中国人民大学副校长吴晓求：稳定中国经济的“锚”在哪里



索社会主义市场经济道路，“我认为这些经验是要坚持下去，这是我们信心重要的来源。”

那么我们要继承什么，发扬什么？吴晓求认为，第一，必须要走中国特色社会主义市场经济道路。“比如说市场是资源配置的决定性力量，这句话具有划时代的意义，它包含了非常多的元素；比如价格是由市场供需关系决定的，这是其中必然的要义，而不是由其他力量来决定。”

12月16日，在由中国企业改革与发展研究会主办的“2019中国企业改革发展峰会暨成果发布会”上，著名经济学家、中国人民大学副校长吴晓求在大会演讲中表示，“对于试图通过短期的刺激政策让经济稳定在6%以上的看法，我本人是不同意的。”

吴晓求认为，中国经济在2020年会和2019年一样，将面临非常严峻的下行压力。这其中既有经济发展周期性、趋势性的惯性，也有制度设计和政策方面的因素。

“我个人认为这种压力70%来自于趋势性、周期性的因素，30%来自于我们的理论认识和政策方面的原因，我们必须正视这些问题。”吴晓求强调，不能够简单地把经济下行的压力归结为趋势性的周期性原因。

要让中国经济稳定下来，就需要找到稳定经济的“锚”在哪里？吴晓求认为，这个“锚”就在于市场化的改革，在于坚持走社会主义市场经济道路，在于尊重竞争中性的原则，在于尊重市场的决定性的作用。

“很多人，也有一些学者，试图通过短期的刺激政策让经济稳定在6%以上，我本人是不同意这个看法的，因为这不是中国经济的“锚”。“锚”的问题、基础问题没解决，短期的刺激是无济于事的。”吴晓求直言，试图通过货币政策，还有其他的政策，来解决中国经济复杂的下行情况，“我认为是什么效果，只会加重它的问题所在。”

在吴晓求看来，稳定经济这个“锚”，就在于信心和预期，“必须给我们的微观经济主体、投资者、消费者以信心，一个稳定的预期。”

信心来自于哪里？吴晓求提出，来自于安全的、来自于政治的连续性和稳定性，来自于坚持四十年来改革开放比实践所证明了的一系列成功的经验和做法。

吴晓求感慨，中国这四十年真正走出了一条中国特色的社会主义市场经济道路，那是有中国经验的，是两代人闯出来的一条路，是在党的十一届三中全会精神的指引下，解放思想，实事求是，以经济建设为中心，推动改革开放，探

第二，竞争中性。“如果还有所有制歧视，这很难说是社会主义市场经济，很难说这是现代市场经济，我们的确要贯彻。因为只有建设竞争中性，人们才会有安全感，才会有信心，如果你有一些歧视，人们就会有不安，也会是不公平的，也会使我们资源配置效率下降。

第三，正确处理好市场和政府的关系。“政府的作用是有边界的，必须要防止边界的扩大，要充分发挥市场的作用，这里面很重要的的是充分发挥企业的作用，这也是改革开放四十年来所做的事情。”

吴晓求提到，为了让“锚”起作用，就要让所有的经济主体都有积极性、创造性和活力，让企业家全身心地投入到创造财富之中。“要减少对企业的干扰，因为财富是企业创造的。”

吴晓求还提到，要创造容错机制，要创造和谐的环境。“我们有大量的比过去四十年更繁重的任务，更复杂的事情，你不容错，他们就不敢干。”他说，改革开放四十年，就一批又一批敢想敢闯的人，才创出了深圳，才创出了今

天的中国。

“提倡容错机制，因为我们面前的路太长了，太复杂了。我们人均GDP才9000美元，离最发达的国家路程还非常遥远，没有这种环境，你怎么去实现？”吴晓求直言，“不能干对了九项，干错了一项，就追责。有人说功不能抵过，这个话也是对的，就看这个过是什么过，谋利的过，全权谋利不允许有，探索的过是允许的。这些都非常重要。”

提到国有企业领导的企业家精神，吴晓求认为主要有两条。第一，一定要建设与现代市场经济相匹配的公司治理结构。第二，一定要解决与他的权责相匹配的激励机制，“没有激励机制，只有问责机制，就没有动力。我们经济生活要解决动力问题。说实话，动力问题是很好的，只要他是在为国家做更大的贡献基础上，去奖励他们一些，我认为这没有什么不可以。”

“所以与权责相匹配的激励机制，加上符合现代化市场经济规律的公司治理结构，我认为这两条是国有企业当前面临的最重要的难题。”^[3]