

# 《中国职业经理人年度报告 2019》概论

**编者按：**为推进我国职业经理人队伍和职业经理人制度建设，国务院国资委所属职业经理研究中心通过分析研究与职业经理人有关的政策文件精神及文献资料，面向各级政府、企业、职业经理人开展调研访谈，总结归纳各类企业“选、用、育、留”职业经理人相关经验和存在问题，编制发布了《中国职业经理人年度报告 2019》。本版将自今日起陆续连载。

《中国职业经理人年度报告 2019》定位为 2018 年度有关职业经理人的新政策、新局面、新经验、新探索等方面，由政策篇、实践篇、数据篇、研究篇、探索篇五部分组成。报告以职业经理人制度和市场化选聘职业经理人为核心，分析研究国有企业深化改革与推行职业经理人制度的内在关系，归纳总结职业经理人在民营企业发挥作用和体现价值的关键因素，力求在职业经理人相关政策、职业经理人队伍建设、职业经理人制度理论研究与实践等方面提供有价值的参考资料，服务于中国职业经理人的职业化、市场化、专业化和国际化，服务于建设中国特色现代企业制度和提升我国经济领域的人才竞争力。

职业经理人是现代化的战略性人才资源，职业经理人制度是中国特色现代

企业制度的组成部分。近年来，党和国家非常注重推行职业经理人制度，相继在多项重要文件中提出了相关要求，体现出较强的政策导向性和政策延续性。

在深化国有企业改革的试点工作中，推行职业经理人制度是一项重要任务，并随着深化国有企业改革的全面铺开而延伸。党的十八大以来，中共中央、国务院在深化国有企业改革的政策文件中，提出了推行职业经理人制度及按市场化方式选聘职业经理人等方面的要求。2018 年 10 月，国务院国有企业改革领导小组主持召开了全国国有企业改革座谈会，进一步明确了建立职业经理人制度的总体思路及体系框架。

在国企改革实践过程中，建立职业经理人队伍和推行职业经理人制度是相辅相成、互相依存、关联性极强的两项任务，开展以市场化方式选聘职业经理人，是建设职业经理人队伍和培育职业经理人市场的重要举措。2018 年，国务院国资委和地方国资委都在积极推进国有企业高级管理人员的市场化选聘工作和实行任期制、契约化管理。随着党和国家不断推出深化国有企业改革的配套性政策，地方政府也在不断推进和加速国有企业深化改革，并根据各地实际情况形成具有地方特色的政策体系，明确

有关职业经理人选聘和管理的相关要求，并在推进省属企业加强职业经理人队伍建设和职业经理人制度建设方面取得了显著成效。但不容忽视的是，在改革试点中发现的一些诸如董事会构成不够合理、议事规则不够健全、法律法规赋予的必要职权有待充分落实，使得职业经理人选聘和管理责任方没有充分发挥作用。以及在现行体制机制下，实行职业经理人市场化薪酬还存在着一定难度，高薪选聘的职业经理人与本企业的董事会成员、党政干部产生较大的个人收入差距等具体问题要引起足够重视并及时加以解决。

坚持国有企业改革与发展的正确方向，必须遵循习近平总书记所强调的：“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之；建立现代企业制度是国有企业改革的方向，也必须一以贯之”。职业经理人制度是现代企业制度的有机组成部分，需要一以贯之地加以推行。2018 年，中央企业和绝大部分地方国企公司制改制工作基本完成，而公司制改制背后更深层次的逻辑是产权制度、治理结构、经营机制等全面升级，要真正规范公司治理，则需要职业经理人制度支撑。职业经理人制度建设既是国有企业深化改革，建立中国特色现代国有企

业制度的重要内容之一，又是国有企业各项改革可以顺利有效推进和落实的重要保障。

国有企业的职业经理人事业得到了社会上的高度重视和极大关注，但是，尚未引起公众充分注意的民营企业职业经理人在创业者和企业家的光环下，逐渐成长壮大，在不同行业、不同企业规模、不同环境下，循着各自的发展轨迹，慢慢从专业人才发展成为企业的领军人才。经过多年发展，一批民营企业已经发展成为较为完善的完全市场化的职业经理人制度和经验，非常值得国有企业在改革中借鉴。当然，我国民营企业选聘和使用职业经理人的过程中也存在着很多问题，值得深入思考。

到 2018 年，民营中小企业聘用职业经理人的软环境仍不成熟。目前来看，民营中小企业具有引进职业经理人的强烈愿望，但是成功经验并不多。主要原因是，民营中小企业对职业经理人的期望值偏高，希望职业经理人能迅速帮助企业解决一些痛点问题，如融资问题、市场问题，关键技术产品问题，但对职业经理人的过高期望很可能由于不切合实际而难以实现。民营中小企业通常决策效率较高，但制度和管理流程往往不够健全，造成对职业经理人的授权进退

两难，充分授权容易让职业经理人利用管理漏洞取得不当利益，控制权限又让职业经理人的作用难以发挥。

民营大型企业大多处于充分竞争领域，所处行业往往面临着资金、技术、人才的强烈需求。在房地产、互联网等领域，民营大型企业较为集中，这些行业的成长性和波动性，导致了人才流动性非常强，对职业经理人的需求也非常旺盛。民营大型企业的职业经理人占比显著高于国有企业和民营中小企业，职业经理人发挥的作用较为充分，所取得的报酬与自身价值结合的也较为紧密。民营大型企业能够兼顾外部选聘职业经理人和内部培养职业经理人之间的关系，做到两者并举，但从民营上市公司高管职位情况来看，职业经理人还是以内部产生为主。

总体上，由国企改革、民企发展产生了健全职业经理人市场的强大需求，中国职业经理人有了更多的用武之地。可以预见的是，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，我国将进一步加强职业经理人队伍建设，更加广泛地推行职业经理人制度，持续增强中国企业的创造力和竞争力。■

《中国职业经理人年度报告 2019》连载一

## 着力打造全国地方国企党建工作新标杆

作者 / 陈友海

近年来，浙江省国资委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神和全国、全省国有企业党的建设工作会议精神，紧扣《浙江省全面深化国有企业改革行动方案》，以建好基本组织、建强基本队伍、搞好基本活动、落实基本制度、运用基本平台的“五基工程”为抓手，着力抓基层、打基础、强根基，全面加强党建工作，着力打造全国地方国企党建新标杆，以高质量的党建工作为引领推动国企高质量发展、竞争力提升、现代化建设提供坚强保证。今年 1-9 月，省属国有企业继续保持平稳较快发展势头，实现营业收入 70304 亿元、利润总额 3286 亿元，分别增长 127%、78%；截至 9 月底，资产总额 130903 亿元、净资产 52220 亿元，分别增长 11.1%、10.8%。

一、坚定不移突出政治建设，把党的建设高质量体现在全面加强党对国有企业的领导上。党的政治建设是党的根本性建设，党的政治建设抓好了，党的建设才能铸魂立根、把稳方向。切实提高政治站位。浙江省国资委党委认真落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》等规定，把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争始终，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，企业各级领导班子和领导人员带头学、系统学、融会贯通学，引导广大党员职工及时学、经常学、联系实际学，推动学习往心里走、往深里悟、往实里做。压紧压实管党治党主体责任。在省属国有企业党委书记的履职清单中，基层党建、意识形态、人才工作、党风廉政建设始终是分量很重的四项内容。浙江省属国有企业党委书记作为第一责任人，亲力亲为抓，既管宏观谋大事，又抓关键破难题；党委专职副书记专责抓党建的特有作用，纪委书记履行监督责任并协助党委推进全面从严治党，强化班子成员一岗双责，组织、纪检、党群（宣传）

等职能部门具体抓落实。落实基层党建、意识形态、人才工作、党风廉政四张清单和党建工作项目制为主要内容的“四清单一项目”制度，推动党建工作责任在基层党组织落地见效。推动党的领导有效融入公司治理。强化党组织在公司法人治理结构中的地位作用，优化党组织与公司法人治理其他主体的有序有效衔接，完善企业党组织有效融入公司治理的实现形式和工作载体，健全完善党组织会议前置研究讨论企业重大问题的工作机制，将“把方向、管大局、保落实”落到实处。

二、紧扣中心强化党建引领，把党的建设高质量体现在推动省属企业高质量发展上。国有企业党的建设成效如何，要用推动中心工作的实际成效来衡量和检验。浙江省国资委和省属国有企业紧扣中心抓党建促发展，始终把服务中心大局作为根本使命和价值追求。推进党建与发展深度融合。坚持党建引领发展，以党建引领主动服务中心、推动企业改革发展、助力“稳企业”工作，健全完善“党建+”工作方式，引领企业广大党员职工凝心聚力干事创业，确保党建工作与企业深度融合、协同推进。浙江省国资委在推进省属企业改革攻坚中，引导企业推动重点改革任务完成，加快推动省交通集团与商业集团合并重组，助力当好浙江交通建设主力军，争做世界一流企业；联合推出 40 个国企混改项目，落地后预计将引入社会资本超 400 亿元，实现深化国企改革重要突破。全力服务全省工作大局。围绕“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”工作主线，聚焦聚力“一带一路”建设、长三角一体化发展、数字经济“一号工程”、“四大建设”等重大战略和重点工作，做到从政治上考量、大局下行动，做到自觉服从大局、有效服务大局、坚决维护大局，确保中央和省委、省政府各项决策部署落地见效。以党建工作促进“三大攻坚战”落实。主动参与做好东西部扶贫协作和省内扶贫结对帮扶工作，组织 23 家省属企业与四川达州市宣汉、万源和南充市仪陇 3 个县共 100 个贫困村进行帮扶结对，落实帮扶资金 3104 万元。同时，组织 23 家省属企业全力参与全省

“千企结千村、消灭薄弱村”专项行动，与衢州、丽水两市 85 个薄弱村完成结对，落实到位 16 亿元资金，已启动帮扶项目近 40 个，充分彰显国企的政治责任和社会责任。

三、坚持党管干部党管人才，把党的建设高质量体现在集聚建设一流企业优秀团队上。搞好国有企业，关键在人。围绕“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的 20 字标准，努力打造高素质专业化企业领导人员队伍。配好配强班子。浙江省属国有企业党的组织机构逐步健全，集团本级及企业各级党组织对组织、纪检、党群（宣传）等党的工作机构明确工作有人抓，由党委专职副书记统筹协调抓好组织、宣传、党风廉政、群团等工作。集团所属企业实行双向进入、交叉任职，设党委或规模较大的二级企业均配备党委专职副书记。强化能力建设。通过推选交流、公开遴选、竞聘上岗、公开招聘、委托推荐等多种方式，选任好企业各级经营管理人员。正在制定加强国有企业年轻干部队伍建设有关意见，注重优秀年轻干部培养，把年轻干部放到企业生产经营一线摔打磨炼，有效提升年轻干部的工作能力和水平。

四、不断夯实基层基础根基，把党的建设高质量体现在强化党组织政治功能和组织力上。浙江省属国有企业各级基层党组织认真贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，牢固树立大抓基层、一切工作到支部鲜明导向，深入实施“组织力提升工程”，推动企业党建质量实现新提升。截至今年 9 月底，隶属于浙江省国资委党委管理的企业基层党组织共有 103 万个、党员 158 万人。突出党组织政治功能。严格落实党员领导干部民主生活会、双重组织生活、“三会一课”、主题党日、组织生活会、谈心谈话等制度，全面推行“党性体验、民主评议”，锻造“四个合格”的新时代党员队伍。推进党支部标准化规范化建设。制定基层党建工作指引或党支部标准化规范化建设工作手册，推行基层党组织“堡垒指数”和党员“先锋指数”管理。建好用好国有企业党群服务中心建设，目前省属企业已建党群服务中

心示范点 8 个、在建 14 个，有效发挥了党群服务中心的阵地辐射和保障作用。

五、全面推进清廉国企建设，把党的建设高质量体现在营造正气充盈的政治生态上。严格遵守中央八项规定精神。浙江省国资委锲而不舍落实中央八项规定精神和浙江省“36 条办法”，盯紧隐形变异的新形式新动向，盯住不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的错误表现，盯住节庆假日等重要节点，盯牢问题易发多发的地方、单位和人员，从讲政治

的高度力戒形式主义和官僚主义。加强权力监督。紧盯企业权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集等重大工程、重点领域、重点部门、重点岗位和重点决策环节，开展省机场集团以岗位权力监督约束为重点的清廉国企建设试点工作，加紧建好浙江省清廉国企警示教育基地。建立完善行权履职约束机制，严格落实“三重一大”决策制度，完善大监督体系，努力打造清廉浙江建设的国企样本。■

（作者单位系浙江省国资委）

## 王永利主任一行赴中国海峡人才市场调研考察



2019 年 12 月 6 日，国务院国资委所属职业经理研究中心（以下简称职研中心）党委书记、主任王永利一行赴中国海峡人才市场（以下简称人才市场）进行调研考察。人才市场是福建省人民政府与原国家人事部在福建人才智力开发服务总公司基础上共同组建的国家级人才市场，是福建省人民政府所属的正厅级事业单位、综合性大型人才服务机构。王永利主任一行在人才市场党组书记、董事长兼总经理廖世铎、市场服务中心主任范范庭等领导的陪同下参观了人才市场并进行交流座谈。座谈会上，廖世铎董事长介绍了人才市场的基本情况以及关于开展职业经理人队伍建设

及制度建设相关工作，双方就职业经理人评价、培训、素质能力提升及选聘等方面工作进行了深入的探讨和交流。

王永利主任指出，人才市场在福建省政府的支持下，全体员工拼搏进取，团结引领职业经理人投身企业改革创新，促进了福建省企业做大做强做优。发挥了人力资源服务机构主渠道作用。职研中心今后将与人才市场在职业经理人资质培训评价、职业经理人大数据中心、职业经理人制度建设和标准制修订、职业经理人选聘、职业经理人大讲堂及职业经理人年度报告等方面开展战略合作，共同为中国职业经理人队伍建设作出积极贡献。■