

央企再变阵：“两化”合并背后有何玄机

中化集团与中国化工两大央企合并成一个“巨无霸”后，准备干什么，怎么干？

CENTRAL ENTERPRISES 05 »

“碳中和”是一个远景目标
不能搞“一刀切”

实现“碳中和”的目标，不仅需要思想转变、模式创新、机制保障，还需打破各种壁垒。

Energy resources 11 »

造车新势力跑马圈地
哪座城市是中国版底特律

汽车产业即将迎来一场巨大的变革。谁能把握机遇？

AUTOMOBILE 12 »

国务院国资委：这七地为何成为
区域性国资国企综改试验区

■ 作者 张郁

“区域性国资国企综合改革很大的优势就在于，国资改革和国企改革并进，实现了系统集成、协同高效。”3月30日，在国务院国资委召开“深化区域性国资国企综合改革试验”（以下简称综改试验）媒体通气会上，国务院国资委党委委员、副主任翁杰明在回答《企业观察报》提问时说，“如果没有国资改革，很难想象国企改革能够不断深入取得成效。”

以国资改革引领国企改革发展，各地综改试验中，国资改革的引领作用是如何体现的？国企改革如何突破？

综改地区为何是这七个

作为国企改革三年行动的重要任务，“区域性国资国企综合改革试验”在2019年7月，将上海、深圳作为首批综改试验区，同时选择沈阳开展国资国企重点领域和关键环节改革专项工作。

2020年12月，又决定将浙江杭州、湖北武汉、陕西西安、山东青岛四地列为第二批综改试验区。

同时，为加大对东北地区国资国企改革支持力度，将沈阳改革专项工作提升为由辽宁省委、省政府领导，涵盖沈阳市域范围和太平湾合作创新区的

综改试验。

“开展区域性综改试验，是要选择有条件、有基础、有动力、有使命的地区。”翁杰明进一步解释，旨在选择国有经济基础较好、改革意愿强烈、改革创新氛围浓厚的地区，而有使命涉及到多个方面，其中就涉及到所在地区承担着国家区域发展战略。

比如第一批的上海，就涉及到长江经济带、长三角一体化发展；深圳就涉及粤港澳、大湾区的发展战略；沈阳则涉及到老工业基地振兴。

第二批还涉及到西部大开发、中部崛起，还有上海合作组织各相关国家的互联互通。

“在区域发展过程当中，特别是在发展的前期，国资国企能够发挥其他体系难以替代的作用。”翁杰明说，“当然借助新的发展战略，国资国企也能够乘势而上，壮大自己。”

“目前布局的7个综改地区，基本覆盖我们国家东西南北中的改革大局。”

第一批综改实践了什么

“从第一批进行综改试验的实践来看，达到了目标。”翁杰明说。

下转》02版

国资委要求地方国企重点防范债务违约风险

■ 作者 郭梓维

针对去年以来个别地方国有企业发生债券违约，引发金融市场波动的问题，国务院国资委给出解决方案。

近日，国务院国资委印发《关于加强地方国有企业债务风险管理工作的指导意见》，指导地方国资委进一步加强国有企业债务风险管理，有效防范化解企业重大债务风险，坚决守住不引发区域性、系统性金融风险的底线。

要求依法处置债券违约风险，严禁恶意逃废债行为。

“一企一策”确定管控目标

《指导意见》提出，各地方国资委对高负债企业实施负债规模和资产负债率双约束，“一企一策”确定管控目标，指导企业通过控投资、压负债、增积累、引战投、债转股等方式多措并举降杠杆减负债。督促指导企业根据财务承受能力科学确定投资规模，从源头上防范债务风险。

加强对企业隐性债务的管控，严控资产出表、表外融资等行为，指导企业合理使用权益类融资工具，对永续债券、永续保险、永续信托等权益类永续债和并购基金产品余额占净资产的比例进行限制，严格对外担保管理，对有产权关系的企业按股比提供担保，原则上不对无产权关系的企业提供担保，严控企业相互担保等捆绑式融资行为，防止债务风险交叉传导。

规范平台公司重大项目的投融资管理，严控缺乏交易实质的变相融资行为。

探索实施债券发行年度计划管理

《指导意见》指出，各地方国资委要探索实施债券发行年度计划管理，严格审核纳入债务风险重点管控范围企业的发行方案。对纳入债务风险重点管控范围的企业实行比例限制。

将企业发债品种、规模、期限、用途、还款等关键信息纳入债务风险监测预警机制并实施滚动监测，重点关注信用评级低、集中到期债券规模大、现金流紧张、经营严重亏损企业的债券违约风险，督促指导企业提前做好兑付资金接续安排。

对于按期兑付确有困难的，各地方国资委要指导企业提前与债券持有人沟通确定处置方案，通过债券展期、置换等方式主动化解风险，也可借鉴央企信用保障基金模式。

督促企业依法合规履行破产程序

对于已经发生债券违约的，各地方国资委要及时报告本级人民政府，在地方政府的统一领导下，切实履行属地责任，指导违约企业按照市场化、法治化、国际化原则妥善做好风险处置。

通过盘活土地、出售股权等方式补充资金，积极主动与各方债权人沟通协调，努力达成和解方案，同时要努力挽回市场信心，防止发生风险踩踏和外溢。

对于已无力化解风险、确需破产的，要督促企业依法合规履行破产程序，强化信息披露管理，及时、准确披露股东或实际控制人变更、资产划转、新增大额债务等重大事项，保障债权人、投资人合法权益。

加强地方国有企业债务融资资金用途管控

各地方国资委要加强地方国有企业债务融资资金用途管控，督促企业将筹集的资金及时高效投放到战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等关键领域和重要行业。

下转》03版

国务院国资委：推动央企
加快打造原创技术策源地、
现代产业链链长

■ 作者 郭梓维

3月29日，国资委党委和中央企业党委（党组）以视频会议形式举行理论学习中心组联学会。

国资委党委书记、主任郝鹏主持联学会并讲话强调，推动中央企业加快打造原创技术策源地和现代产业链链长，着力打造国家战略科技力量，增强产业链稳定性和竞争力，促进实现高水平的自立自强。

会议认为，要始终立足“两个大局”、心怀“国之大者”，深刻把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局的精神实质和实践要求，深入贯彻落实党中央决策部署，推动中央企业将科技创新摆在更加突出的位置，与各种所有制企业形成合力、协同发展，在打造原创技术策源地、现代产业链链长中发挥应有作用。

会议强调，要从理论维度、历史维度、现实维度，准确把握我国发展历史方位和国资央企时代定位，深刻认识我国发展面临的机遇和挑战，主动谋划和积极推动改革发展，坚定不移做强做优做大国有资本和国有企业，加快建设世界一流企业，更好发挥国有经济战略支撑作用。

更好统筹发展和安全，着力解决好制约中央企业高质量发展的突出问题，有效防范化解各类风险，加快实现高质量发展，推动国资央企改革发展成果更多惠及人民群众，有力促进共同富裕。

在畅通国民经济循环、实现高水平自立自强、培育完整内需体系、高水平对外开放中勇当排头兵、主力军，充分发挥国资央企在构建新格局中的骨干作用。

会议强调，打造原创技术策源地、现代产业链链长，最能充分彰显国资央企的责任担当和使命作用，是中央企业“十四五”期间加快实现高质量发展、建设世界一流企业的必然要求和重要路径。

要切实增强责任感使命感紧迫感，紧盯推动我国成为世界主要科学中心和创新高地的战略目标，聚焦国家战略，坚持系统观念，以企业为主体、市场为导向，集聚各类创新要素，营造分工协作、优势互补、开放融合的良好生态，持续增强科技支撑力和产业带动力。

要加快打造原创技术策源地，围绕增强自主创新能力，努力成为原始创新和核心技术的需求提出者、创新组织者、技术供给者、市场应用者，掌握技术进步和产业发展主动权。要加快打造现代产业链链长，遵循市场经济规律和企业发展规律，加强产业链开放合作，积极利用各种市场化手段，着力提升基础固链、技术补链、融合强链、优化塑链能力，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，努力成为产业发展方向的引领者、产业基础能力提升的支撑者，为增强我国产业链安全性、稳定性、竞争力贡献力量。要切实加强组织领导，紧紧抓住人才和机制关键点，完善政策措施和激励政策，确保取得实实在在的成效。

国资委党委委员、副主任任洪斌介绍了有关工作情况。国资委党委委员、副部长级干部参加了联学会。

联学会上，航天科技、中国石化、中国钢研、中国中车集团等4家企业党委（党组）书记作了学习交流发言；中核集团、航空工业集团、中国船舶、中国电科、国家电网、中国宝武、中化集团、通用技术集团等8家企业作了书面交流。

国资委副秘书长，驻委纪检监察组，各厅局、直属事业单位负责同志在主会场列席，各中央企业党委（党组）理论学习中心组成员在各企业分会场参加会议。■



扫描二维码 关注“企业思想家”公众号
企业观察报官方微博：
<http://weibo.com/qygcb>
<http://t.qq.com/qygcb>

- 微信 -