

洛玻集团董事长李志铭： 赓续创新基因 肩负时代使命

洛玻集团党委书记、董事长李志铭讲如何以创新引领企业变革。

CENTRAL ENTERPRISES 04 >>

未来领导者必须学习的 7 堂课

领导者不仅是值得信赖的，而且还需要具有前瞻性，并能坦率地说出愿景和价值观。

ENTERPRISE MANAGEMENT 09 >>

给机器人定制一个大脑

研究者已经找到了一种可以对抗机器人的“头脑”和身体之间速度不匹配的方法。

TECH 13 >>



国企经理层成员任期制和契约化管理改革提速

作者 郭梓维

2021 年是推动国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年，各中央企业和地方国资委要将健全工作机制和督促考核机制，保证今年底完成各级子企业推行任期制和契约化管理工作的户数占比超过 70% 的任务目标，倒排工作进度，确保 2022 年 6 月前基本完成。

近日，国务院国有企业改革领导小组办公室以视频会议方式召开专题推进会议，对国有企业全面推行经理层成员任期制和契约化管理进行再部署、再推进，释放出相关改革将提速的信息。

国务院国有企业改革领导小组办公室副主任，国务院国资委党委委员、副主任翁杰明出席会议并讲话，国务院国资委党委委员、秘书长彭华岗主持会议。

任期制和契约化管理，主要针对过去很多国有企业对经理层成员无任期、无契约，或者有契约但不具体、契约执行不严格等一系列突出问题，提出了更加符合市场化改革方向的规范性要求。通过签订并严格履行聘任协议和业

绩合同等契约，明确经理层成员的责任、权利和义务。

任期制“破”的是长期存在的领导职务铁交椅。契约化“立”的是按市场规律对国有企业经理层进行管理。

任期制实施就是要将岗位管理与干部管理区分开来，完善退出机制和有效的配套机制，做到权清晰、责明确、利适当。

会议指出，推行经理层成员任期制和契约化管理是基于中国特色现代企业制度的新型经营责任制，是激发企业内生活力动力的关键举措，是实现国有企业高质量发展的必然要求。

会议强调，各中央企业和地方国资委要通过明确任职期限、签订并严格履行聘任协议，实现任期管理的规范化、常态化；要突出契约目标的科学性和挑战性，推动落实考核结果奖惩刚性兑现；

要体现薪酬兑现的强激励、硬约束，坚持业绩导向，强化精准考核有效激励；要强调考核的刚性退出，实现经理层成员职务“能上能下”。^[1]

财政部：五项举措、四个着力点、三种优惠 让企业有更多获得感

作者 贾紫璇

“‘十三五’时期累计减税降费超过了 76 万亿元，其中减税 47 万亿元，降费 29 万亿元，减税降费有效减轻了企业负担，使广大市场主体享受到了实实在在的政策红利，对于激发创新活力、优化经济结构、促进居民消费和扩大就业等都发挥了重要作用。”2021 年 4 月 7 日，财政部党组成员、部长助理欧文汉在国务院新闻发布会上对“十三五”期间财政政策效果做了如上总结。

同时，欧文汉也表示，当前中国经济虽呈稳定恢复增长态势，但仍然有许多不确定因素。因此，未来财政部将“综合考虑财政可持续和实施助企纾困政策的需要，平衡好‘当前和长远’‘需要和可能’的关系，着力完善减税降费的政策，优化落实机制，提升政策实施效果，让企业有更多获得感。”

那么，具体如何帮助企业纾困？财政部在支持企业科技创新、支持制造业企业减税等方面，有多项举措值得企业期待。

五项举措让企业有获得感

近年来，财政部持续实施了大规模的减税降费，一方面，通过阶段性、有针对性的减税措施，加大对小微企业、制造业和科技创新等重点领域的支持力度。另一方面，面对突如其来的疫情，在财政收支比较困难的情况下，出台了临时性、应急性的减税降费政策，有效对冲了疫情影响，助力企业纾困发展。

具体来看，欧文汉表示，第一，继续执行制度性减税政策。比如降低增值税税率、增值税留抵退税、个人所得税专项附加扣除等以前出台的制度化减税降费政策继续实施，让政策叠加效应持续释放。

第二，阶段性的减税降费政策有序退出。对去年出台应对疫情的阶段性减

税降费政策分类调整、有序退出。适当延长小规模纳税人减征增值税等政策的执行期限，保持对经济恢复的必要支持力度。对涉及疫情防控保供等临时性、应急性政策，到期后停止执行。

第三，要突出强化小微企业的税收优惠。在落实好小微企业普惠性减税降费政策的同时，进一步加大小微企业和个体工商户的税收减免力度，将小规模纳税人增值税的起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元，对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策的基础上，再减半征收所得税。

第四，加大对制造业和科技创新的支持力度。延续执行企业研发费用加计扣除 75% 政策，将制造业企业加计扣除的比例提高到 100%，激励企业加大研发投入，对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额。

第五，继续清理收费基金。取消港口建设费、降低航空公司民航发展基金征收标准，加大各类违规涉企收费的整治力度，严控非税收入不合理增长，防止弱化减税降费政策红利。

四个着力点支持企业科技创新

“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快建设科技强国。

财政部当然也要在财政政策上义不容辞大帮助企业科技创新的力度。

欧文汉表示，未来我们将按照国家“十四五”规划纲要部署，坚持把科技作为财政支出的重点领域，聚焦国家战略需求优化支出结构，重点围绕四个着力点支持加快科技自立自强。

国务院国资委： “十四五”依法办事及制度 执行能力将纳入干部年度考核

作者 郭梓维

日前，国务院国资委发布“2020 年法治建设工作情况报告”（以下简称报告）显示，2020 年，国资委按照法治政府建设有关部署，扎实推进国资监管法治机构和法治央企建设，不断提升依法监管和依法治企能力，法治建设取得积极进展和成效。

国资委专门就中央企业法治工作会议作出批示，对“十四五”时期法治央企建设工作提出明确要求。坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，推动将“依法依规办事、制度执行能力”等纳入干部年度考核指标。

报告强调“主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责”。加强国资国企法治建设的组织领导，深入研究谋划国资国企法治建设年度工作，确保法治建设与其他重点工作同步部署、同步推进、同步督促。

这其中包括，严格依法依规决策，健全重大决策法律审核机制，加强对规章规范性文件 and 党委规范性文件的审核把关。及时研究解决法治建设重大问题，国资委党委会议、务会议专题审议立法工作计划、党委规范性文件制定计划、重要制度文件以及法治建设年度情况报告等。统筹部署党内法规制度建设，组织研究制定党委规范性文件，确保党内法规各项要求在国资委系统落实落地。

2020 年省级国资委监管比例超过 91%

2020 年，国务院国资委强化对法治建设具体措施的指导督促。受国务院委托，向全国人大常委会报告国资委系统监管企业国有资产管理情况，认真接受人大监督。部署推动重要法律法规研究制定工作，多次对配合做好《中华人民共和国公司法》（以下简称《公司法》）修订等作出批示，组织研究起草《中华人民共和国公职人员政务处分法》（以下简称《政务处分法》）有关配套规定。

在依法全面行权履职方面，报告指出，持续推进职能转变重点任务。全面开展权责清单运行评估，梳理调整权责事项，推进新版清单编制工作。加大国有资本投资、运营公司授权放权工作力度，推动优化运营模式和经营机制，更好服务实体经济和科技创新。

进一步加大监督工作力度。完善业务监督、综合监督、责任追究三位一体的监督工作格局，指导推动中央企业不断完善内控体系、内部审计等制度。深入开展国有资产重大损失调查及违规经营投资责任追究，严防国有资产流失。

推动构建国资监管大格局。组织召开构建国资监管大格局工作推进会，印发年度指导监督地方国资工作计划，全面部署年度重点工作。经营性国有资产集中统一监管有序推进，省级国资委监管比例超过 91%，全国 24 个地方监管比例超过 95%。

加快建设国资国企在线监管系统。国资国企在线监管系统建设取得实质性进展，基本建成涉企事项网上服务大厅，35 项常规业务实现网上办理，推动国资监管向数字监管、智慧监管转变。统筹推进全国国资国企在线监管系统建设，促进形成上下联动的信息化监管格局。

强化疫情防控复工复产法治保障。报告披露，2020 年召开专题会议，对新冠病毒疫苗研发、使用、接种有关法律问题进行研究分析，指导监督相关企业依法合规开展新冠病毒疫苗研发生产和使用等工作。督促企业在做好全面防控和确保依法合规的前提下有序安排复工复产。配合有关部门做好动物防疫法、传染病防治法修订工作，开展野生动物保护领域法规、规章、规范性文件清理。

指导中央企业依法防范涉疫风险。印发《关于依法防控疫情切实防范法律合规风险的通知》等制度文件，指导企业加强研判，切实防范防疫物资出口、境外施工等法律合规风险。加强对境外项目较多的能源、建筑类企业依法防控境外疫情工作的调研指导。邀请有关专家就疫情期间不可抗力原则适用和实务应对等问题作专题培训。

强化对权力的制约和监督。强化对规章规范性文件、中央企业章程、改制重组方案等的法律审核把关，完善公平竞争审查机制。聘请 11 名法律专家担任法律顾问，发挥法律顾问制度积极作用。并自觉接受人大、审计和社会的监督。

下转 >> 02 版



扫描二维码 关注“企业思想家”公众号
企业观察报官方微博：
<http://weibo.com/qygcbs>
<http://t.qq.com/qygcbs>

— 微信 —