

中国电信集成公司推进市场化改革创新 着力打造科技型企业

通过探访入选“科改示范企业”的中国电信集成公司，了解当下科改示范行动的进展情况。

State-Owned Enterprise 03 »

中建材凯盛君恒：打造药玻行业隐形冠军

面对中性硼硅玻璃的技术壁垒，凯盛君恒是如何实现高品质中硼硅药用玻璃管国产化的？

INTERVIEW 07 »

那些在阿富汗投资的中国企业

面对阿富汗越来越危险的局势，中国对阿富汗的投资项目依然在增加。

COMPREHENSIVE 15 »

第二批国企改革三年行动 综改试验区名单公布

作者 李汶佳

近日，经国务院国有企业改革领导小组同意，领导小组办公室正式批复辽宁沈阳、浙江杭州、陕西西安和山东青岛四地区性国资国企综合改革试验实施方案。这意味着国企改革三年行动综改试验正式实现了扩围和多点布局。

在 2019 年，国务院国有企业改革领导小组办公室首次将上海和深圳作为综改试验区，同时选择沈阳开展国资国企重点领域和关键环节改革专项工作。第一批综改试验区域中，上海综改试验主要是突出市场化、专业化、国际化、法治化改革导向，深圳综改试验聚焦国资体制、国企机制、功能布局、党建引领，这两个地方综改条件相对成熟。沈阳国资国企重点领域和关键环节改革专项工作主要是推进解决历史难题。

对于本次四城市纳入国企改革三年行动综改试验区，国务院国有企业改革领导小组希望其按照党中央、国务院决策部署，深入贯彻落实国企改革三年行动有关要求，紧密结合本地区国资国企改革实际，聚焦改革堵点、难点问题，充分发挥基层首创精神，在综改方案中提出了一揽子改革举措，旨在通过落地实施综改试验，努力打造党的领导坚强有力、国资监管科学高效、国企活力充分激发、创新驱动不断增强、全面落实国家战略的国资国企改革高地。

沈阳作为“准”综改试验区，本次获批并不令人感到意外。沈阳在此前的专项改革中已经有了一定的政策和经验积累，这一次定位在“深化”综合改革上，依托老工业基地等装备制造基础，通过加大央地合作，一方面加快对传统产业的数字化改造，另一方面大力发展战略性新兴产业。

沈阳综改试验实施方案提出，推动省市国有企业战略性重组，制订辽宁省新时代推进国有经济布局优化和结构调整实施方案。整合酒店、餐饮、旅游、体育、物业等资源，组建综合性服务业企业集团。重点推进辽宁环保集团、辽宁城乡建设集团、辽渔集团、沈鼓集团等企业混合所有制和股权多元化改革。推动辽宁能源控股集团新能源板块资产证券化，支持具备条件的企业推进上市。支持符合条件的国有企业开展经营管理层和骨干员工持股，在科技型、创新型国企适度放宽单一员工持股比例限制。

杭州位于长三角核心区域，紧靠上海，是长三角一体化发展的重要抓手，长期为这一地区的国有企业改革创造产业链、供应链、创新链等生态条件。加之杭州整体对外开放程度高，外资和民营经济都非常活跃，国内不少龙头民营企业都落户于杭州。给推行综改试验提供了更为殷实的外部环境。

浙江杭州综改实施方案明确，到 2022 年，力争区域内省市国资监管企业资产总额、净资产分别超过 56 万亿元、18 万亿元，平均年度投资总额超过 2500 亿元，资产总额或营业收入千亿元企业达到 10 家，新增 10 家左右国有控股上市公司、1 至 2 家世界 500 强企业，形成一批有影响力的行业龙头企业。2021 年，进一步提升省市国有企业资产证券化水平和上市公司质量。推动具备条件的竞争类企业集团实施混合所有制改革整体上市。支持符合条件的境外上市公司回归 A 股、国有控股上市公司 B 股转 A 股，增强上市公司融资功能。

西安是目前综改试验区中唯一的西部区域，人文、历史、文化资源丰富，航空航天、汽车等装备制造业比较发达。央企之一的西电集团总部也位于此，对于承担综改试验也有很大的助益。

西安综改实施方案提出，到 2022 年，初步形成 2 个万亿级产业集群、5 个千亿级产业集团、7 个一流企业的国有经济区域布局，创新发展效果显现，上市公司数量和质量明显提升，企业利润实现年均两位数增长，全力构筑区域国资国企“一盘棋”改革示范高地。方案指出，将围绕陕西省“推进企业上市三年行动计划”和西安“龙门行动计划”，培育上市后备资源，推动国有企业整体上市或核心业务板块上市发展，落实企业上市分阶段奖励政策，力争区域内每年新增两户国有控股上市公司。到 2022 年，力争 3 户国有控股上市公司市值过千亿元，5 户市值过 500 亿元。2021 年，选择国有持股超过 51% 的上市公司，引入持股 5% 及以上的战略投资者作为积极股东参与公司治理。

青岛作为山东经济的重仓，也是改革开放的前沿。青岛本次综改实施方案明确，力争到 2022 年，能建立一批资产规模超过 500 亿元至 1000 亿元的企业集团，努力培育一批中国 500 强企业集团，打造一批世界一流的国际化品牌大企业，在地方国企培育世界 500 强企业方面实现突破。方案明确，推动市属企业整体上市或核心业务资产上市，到 2022 年资产证券化率超过 60%。



— 微信 —

扫描二维码 关注“企业思想家”公众号
企业观察报官方微博：
<http://weibo.com/qygcbs>
<http://t.qq.com/qygcbs>

国务院国资委划出监管底线 牢牢盯住国资央企资产负债水平

作者 李汶佳

近日，国务院国资委党委召开扩大会议，认真学习贯彻习近平总书记在 7 月 30 日召开的中共中央政治局会议上的重要讲话精神，分析总结当前中央企业经济运行情况，研究部署下阶段重点工作。

会议提出，要聚焦战略性新兴产业，适时组建新的中央企业集团。同时，要统筹发展和安全，强化底线思维，进一步加强对中央企业金融业务监管。

数据显示，中央企业 1 至 7 月保持了稳中有进、稳中向好的发展态势，实现净利润 12 万亿元，同比增长 11.24%，两年平均增长 21.3%；营业收入 20 万亿元，同比增长 27.4%，两年平均增长 8.8%。重点行业经营指标稳中向好，企业运行质量持续改善，研发费用投入强度、营收利润率、全员劳动生产率持续增长，资产负债率同比下降，税收贡献不断增加，为国家经济持续健康发展做出了重要贡献，也为完成全年目标任务奠定了坚实基础。

国资委党委书记、主任郝鹏在会上强调，要按照中央政治局会议各项部署要求，统筹推进国资央企疫情防控和经济运行工作，推动中央企业提质增效升级，加强对国内外经济形势及重点行业运行趋势的分析研判，按照跨周期调节要求，统筹谋划经营发展工作，防止大起大落，确保实现“两利四率”目标。

要把科技创新摆在更加突出的位置，推动中央企业主动融入国家基础研究、应用基础研究创新体系，针对工业母机、高端芯片、新材料、新能源汽车等加强关键核心技术攻关，努力打造原创技术“策源地”，肩负起产业链“链主”责任，开展补链强链专项行动，加强上下游产业协同，积极带动中小微企业发展。

要以实施国企改革三年行动为重要抓手，指导推动中央企业在推进三项

制度改革，深化国有资本投资、运营公司试点，推进经理层成员任期制和契约化管理等方面发力攻坚，确保今年年底完成三年任务的 70%。

要积极推进国有资本布局优化和结构调整，聚焦战略性新兴产业，适时组建新的中央企业集团；要统筹有序做好碳达峰、碳中和工作，明确中央企业实现碳达峰、碳中和的路径方式，加快发展节能环保产业，推广减污降碳技术，深入推进绿色发展。

同时，要统筹发展和安全，强化底线思维，指导推动中央企业建立健全生产、经营等各类风险防范处置长效机制；坚持做到风险早发现、早预警、早处置。为此，国资委将进一步加强对中央企业金融业务监管，严控企业永续债规模，加强融资担保管理，严肃财经纪律，指导企业遵循市场化、法治化原则；做好金融风险防范化解工作，坚决守住不发生重大风险底线，确保企业稳健运营。

党的十八大以来，国资委坚决遵照中央提出的防范化解金融风险的一系列新思想、新论断、新要求，始终把防范化解国资央企经营效益下滑风险、债务风险、投资风险、金融业务风险、国际化经营风险、安全环保稳定风险放在重要位置。不断强化各类风险识别，建立预判预警机制。

近几年来，在国资委的严格监管下，央企当中没有发生一起债券违约事件。今年上半年，央企的资产负债率是 64.9%，同比下降了 1 个百分点，总体上保持稳定，债务风险整体可控。

前 7 个月，国资委还组织专人巡视了包括中国有色集团、中国铁道建筑集团、中国建材集团、中国林业集团、中国黄金集团、中国保利集团在内十几家央企，针对存在的问题和可能带来的风险，“一企一策”提出了相应的整改意见。下半年，国资委将紧盯重点企业和高风险业务，牢牢抓住资产负债率这个指标，跟踪落实，保持央企整体负债水平稳定；同时，亦将继续贯彻落实国务院金融稳定发展委员会工作要求，加强对地方国有企业债务风险防控的指导，努力维护国有企业良好信誉和金融市场稳定。

央地百对企业协作行动启动 提振东北国企高质量发展

8 月 18 日，“振兴东北央地百对企业协作行动”正式启动。来自辽宁省、吉林省、黑龙江省、内蒙古自治区的 111 户地方国有企业将与 53 家中央企业的 100 户子企业开展深度对接，促进资源共享、产业互融，推动东北地区国企高质量发展，为推动东北全面振兴“聚人气、添活力、架桥梁”。

国务院国资委 8 月 18 日以视频会议形式举行了行动专题推进会，会议表示，此次行动是深化东北地区国资国企改革的具体举措。参与行动的企业将坚持自愿、平等、互利原则，在产业链供应链优化协同、传统产业转型升级、关键核心技术攻关、公司治理和企业管理水平提升以及人才队伍建设等方面开展协作。

“要坚持问题和目标导向，把央地百对企业协作作为推动东北国企改革发展的重要抓手。”国务院国资委副主任翁杰明在会上表示，国务院国资委将把此次行动纳入国资国企在线监管系统，进行动态跟踪。东北三省一区国资委和中央企业集团公司要通过组织召开座谈会、开展专题调研等形式，认真分析、及时解决行动推进中的问题；要建立考核机制，将行动推进情况与企业考核挂钩。

数据显示，今年上半年东北地区国资国企改革取得积极成效，三省一区省级监管企业、驻当地央企及子企业营业收入和所有者权益同比分别增长 28%、5%。但从总体上看，东北地区国企改革发展相对滞后，市场化经营机

制尚未真正落地生根，产业布局结构存在短板，企业管理水平仍需提高。

会议期间，深圳华侨城文化集团有限公司与辽宁省体育产业集团有限公司等 4 对央地协作企业代表签署了合作意向书，迈出了央地百对企业协作的有力一步。

当天，国务院国资委还发布了深化辽宁沈阳区域性国资国企综合改革试验实施方案。方案对驻辽央企和当地国企的“央地合作”进行了具体布置。方案提出，要推动驻辽央企优化国有资本布局。通过项目投资、优化重组等方式，在重大基础设施、重点支柱产业、关键核心技术等领域与辽宁深度合作。

具体来看，方案鼓励地方国有企业通过参股驻辽央企新投资项目等方式畅通与中央企业合资合作渠道。支持中央企业围绕氢能、燃气轮机、共建产业园区、孵化高新技术企业；推动沈阳航空产业集团与沈飞、黎明等企业围绕航空产业深度合作；推进鞍钢重组本钢并实施本钢集团混改，进一步整合省内钢铁企业；推动港口资源深度融合；推进沈鼓集团引入央企等战略投资者实施股权多元化改革；推动太平洋湾合作创新区打造国资央企合作经济飞地，加大中央企业在辽宁产业布局力度。

（本报摄影记者综合）