

# 国务院国资委： 稳步推进混改重组 防范化解重大风险

■ 作者 张郁

深入实施国企改革三年行动中，国有企业重组与混改也不断迎来深层次的突破。

10月20日，在国新办2021年前三季度中央企业经济运行情况发布会上，国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗表示，今年以来，央企整合驶入快车道。下一步将稳步推进央企重组整合，在相关领域积极培育、适时组建新的中央企业集团，并通过无偿划转、有偿收购、股份制合作等方式，大力推进稀土、物流等领域专业化整合。

彭华岗表示，下一步，国资委把深化混合所有制改革工作的重点放到转机制上，发挥战略投资者在公司治理、企业经营等方面积极作用，推动混改企业率先推行灵活高效的市场化经营机制，实施经理层成员任期制和契约化管理。

同时，彭华岗强调，要进一步加强对地方国有企业债务风险防控工作的指导，进一步压实地方属地监管职责和地方国有企业主体责任，切实防范化解重大债务风险。

## 混改要取得成功 关键是要做到“三高三同”

积极稳妥推进混合所有制改革，是国企改革的重要内容。然而，“混改”是个技术活，不是一混就灵，也不是一混了之。总结大量混改成功案例可见，混改要取得成功，关键是要做到“三高三同”。

彭华岗解释，“三高”就是在选择合作伙伴过程中，一定要有高匹配度、高认同感、高协同性；“三同”就是在混改过程中，一定要同心、同向、同力。做到这些，混改才能够真正起到应有的效果。

针对国有企业混改中“不敢改、不愿改、不真改、不真混”的质疑，彭华岗表示：“在混改过程中，要确保百分之百成功，这也是不现实的，各项改革都会有具体情况。”

彭华岗坦言，在混改过程中确确实实会存在一些问题，但是这些问题不像说得那样严重。比如，针对不敢改的问题，这



几年来国务院国资委出台了一系列文件和规范，国有企业只要按照这些文件、规范来操作，就不存在不敢改的问题；针对不愿意改的问题，国资委在改革过程中一直强调，混合所有制改革要保证各方权益，要优化治理，推动经营机制市场化，有这个前提，就不存在民营企业不愿意改的问题；再比如，针对不真混的问题，大家都是拿真金白银出来，不是摆摆样子，所以不会有所谓不真混的情况。

总体上看，混合所有制改革取得了积极进展，一大批企业通过混改完善治理、强化激励、突出主业、突出效率，放大了国有资本功能，促进了多种所有制经济的取长补短、相互促进、共同发展。

## 稳步推进中央企业重组整合

事实上，为了加快国民经济布局优化、结构调整，中央企业重组整合也与混合所有制改革一样不断推进。

据彭华岗介绍，今年4月中国星网集团组建成立，成为首家把总部注册在雄安新区的中央企业。

5月份中国中化控股有限公司成立，这是中国中化和中国化工集团的重组，标志着“两化”重组取得重要成果，新集团的资产总额和销售收入双双超过万亿，成为全球规模最大的化工企业。

6月中国电科重组中国普天，国有资产信息通信资源进一步向优势企业集中。

8月鞍钢重组本钢，新集团粗钢产能达到6300万吨，营业收入达到3000亿元，位居国内第二、世界第三，成为真正的钢铁航母，推动形成“南有宝武，北有鞍钢”的钢铁产业新格局。

9月中国西电集团与国家电网所属输配电装备制造企业整合成立中国电气装备集团，大家也关注到了，中国电气装备集团注册在上海，正式在上海挂牌，这对于深化电力体制改革，促进我国输配电行业高质量发展，应该说具有重要意义。

彭华岗说，总的来看，今年以来一批符合国企改革方向的重大重组项目成功实施，有力推动了国有资本布局结构优化，提高了资源配置效率，促进了行业转型升级，提升了企业核心竞争力和发展质量。

下一步，国资委将把落实《关于新时代推进国有经济布局优化和结构调整的意见》有关要求和实施国企改革三年行动结合起来，以市场化为原则，依法合规积极稳妥地指导中央企业做好重组工作。

一方面，在中央企业集团战略性重组方面，聚焦落实供给侧结构性改革、创新驱动发展、建设制造强国等国家战略，根据产业发展需要，按照“成熟一户、推进一户”的原则，稳步推进中央企业重组整合，并在相关领域积极培育、适时组建新的中央企业集团。

另一方面，在专业化整合方面，以业务做强做精为目标，以优势企业为主体，以相关领域行业体制改革为契机，通过无偿划转、有偿收购、股份制合作等方式，大力推进稀土、物流等领域专业化整合，通过资源优化配置切实增强企业竞争力，打造具有全球竞争力的世界一流企业。

## 强化顶层设计和监督 防范化解重大风险

彭华岗表示，在工作中也发现有的混改项目没有达到预期效果或者合作失败，公司运营出现困难等情况，甚至也还发现有个别以改革名义损公肥私，造成国有资产流失的情况。

而保障国有资产安全，防止国有资产流失，是推进包括混改在内的各项改革工作的重要基础和前提。

国资委坚持通过完善制度，加强监管，促进混合所有制改革规范进行，维护国有资产权益，需要做两方面重点工作：

一是不断强化顶层设计，健全制度体系。印发《企业国有资产交易监督管理办法》和《上市公司国有股权监督管理办法》等制度文件，明确要求国有产权转让、增资扩股和上市公司国有股权转让通过资本市场公开进行，实现资产定价市场化、操作阳光化。同时，要求产权转让原则上不得对受让方设置资格条件，不得有明确指向性或者违反公平竞争原则。国资委还印发了《中央企业混合所有制改革操作指引》，加强对国有企业混合所有制改革具体操作环节指导，严格规范混改行为。

二是持续加大监督力度，形成监管合力。通过整合纪检、监察、巡视、审计等监督力量，推动中央企业把混合所有制改革过程中的决策审批、资产评估、职工安置等环节纳入内部审计的重点工作，开展国有企业重点任务落实专项督查。对部分中央企业混合所有制改革进行专项检查，强化对混改的督促检查，及时纠正混改过程中的问题偏差。

在防范债务风险方面，彭华岗表示，近年来，中央企业整体负债率稳步下降，圆满完成了国务院布置的“2020年较2016年下降2个百分点以上”目标任务。今年以来央企负债率始终稳定在65%以下，债务结构保持在合理水平。2017年以来，没有发生一起重大债务违约，债务风险总体可控在控。

彭华岗指出，下一步，国资委将重点从三个方面开展工作。

一是完善机制。国资委专门组建了中央企业风险管理小组，将建立完善中央企业风险早发现、早预警、早处置的长效机制，加强与人民银行、证监会等部门的联防联控，及时识别和发现风险企业，实施挂牌督办、穿透监管和联动管控，牢牢守住风险底线。

二是管住重点。紧盯重点企业、重点业务、重点行业，进一步细化风险管控措施。对中央企业每一个行业、每一个企业有针对性地采取不同的措施。行业不同，企业不同，企业发展阶段不同，都确定合理的管控线，把这些重点企业要管好。

三是优化手段。推动中央企业加快信息化、数字化、智能化转型，依托司库管理体系。国资委正在建立司库管理体系，进一步加强资金管理和债务风险防控，强化债务风险穿透式监测预警，全面提升企业抗风险能力。

国资委还将进一步加强对地方国有企业债务风险防控工作的指导，在定期开展债务风险监测、指导地方做好重点企业风险化解的基础上，通过风险提示等方式，进一步压实地方属地监管职责和地方国有企业主体责任，切实防范化解重大债务风险。■

# 郝鹏调研中国化学 “双碳”实践引关注

PBAT 属于热塑性生物降解塑料，既有较好的延展性和断裂伸长率，也有较好的耐热性和冲击性能；此外，还具有优良的生物降解性，是生物降解塑料研究中非常活跃和市场应用最好的降解材料之一。

近日，中国化学工程第十三建设有限公司五分公司成功中标成达公司-内蒙古华恒能源科技有限公司 PTMEG、PBAT 新材料产业链一体化项目安装 A 包，中标金额 11.87 亿元。

该项目为新建大型化工项目，是目前国内在建的最大规模的同类型装置，项目完善了业主产业链布局，同时响应国家大力发展可降解塑料的号召，对我国的环境保护具有重要的意义。

## 众多公司合力“减碳”

为加快新能源发展，目前中国化学旗下众多公司可转化的重点项目技术储备也很多。

在氢能方面，中国化学依托自身的气化技术优势，研发了城市垃圾高温气化制

氢技术，同时开发了适应不同场景的低成本安全高效的储氢技术，有效衔接城市垃圾资源化利用和氢能产业耦合发展，打造城市垃圾无害化、高效化、低碳化、资源化和绿色化利用的产业链条。

中国化学旗下赛鼎公司开发的大规模加压固定床垃圾熔渣气化制氢技术，适用于超大型城市的垃圾集中处理，目前在山东滕州建设的日处理 30 吨垃圾气化中试装置已基本建成。

中国化学旗下五环公司对城市垃圾进行干燥和压缩处理后直接气化，再经净化分离后转化为氢气，适用于中小型城市的垃圾处理，目前在北京房山建设了日处理 2 吨垃圾制氢展示项目。

中国化学旗下科研院研发 MCHI 甲基环己烷 | 储运氢技术，可实现氢能的长距离安全输送；中国化学旗下中国天辰开发了绿色双氧水法环氧丙烷 (HPO) 技术。环氧丙烷是重要的有机化工原料，是除聚丙烯和丙烯腈以外的第三大丙烯衍生物。环氧丙烷最大用途是合成聚醚多元醇，进

而制造聚氨酯，还用于丙二醇第四代洗涤剂非离子表面活性剂油田破乳剂农药乳化剂及润湿剂等。

中国化学旗下五环公司合作开发的氢油储运技术，解决了氢能储运的安全性、经济性等问题，氢油产品可通过车船脱氢燃料电池提供动力，实现对燃油车的替代。

目前已在湖北建设的千吨级加氢示范装置、万吨级储油生产装置，正在北京房山建设的垃圾制氢展示项目也包含了氢油储运氢油动力汽车技术示范。

此外，五环公司对制氢、储运氢进行技术探索和项目落地，于 2020 年与氢阳能源控股有限公司就宜都 10000t/a 储油项目 EPC 总承包合同签约。

近日，五环公司 EPC 总承包的哈密广汇环保科技有限公司年产 40 万吨荒煤气制乙二醇项目顺利实现中间交接。该项目是国内首套利用荒煤气资源生产乙二醇的能源综合利用项目，实现了对荒煤气资源的最大化利用，最终可将复杂的荒煤气资源转变为有效的合成气资源。项目建成后，

每年可有效利用荒煤气 30 亿立方米、有效节省标煤 60 万吨，每年可直接减排二氧化碳 60 万吨、间接减排二氧化碳 170 万吨，对促进节能减排，推进生态环境绿色发展具有十分积极的作用，具有良好的示范效应和重要的社会效应，助力早日实现“双碳”目标。

## 布局科技 从源头减碳

2021年上半年，中国化学为落实碳达峰碳中和目标，以“源头减碳，过程降碳，尾端固碳”为理念，成立中国化学工程碳中和科学技术研究院，开展技术研发和布局，为形成碳循环及二氧化碳的资源化利用做了诸多技术储备和战略布局。

在存量化工石化项目上，中国化学进行碳捕集降碳绿色升级改造。例如，旗下成达公司开发先进纯碱技术，五环公司开发高效低能耗合成尿素技术等。

在增量化工项目上，中国化学采用碳循环工艺。例如，旗下华陆公司与相关单位联合开发高效电解制氢技术；赛鼎公司

与五环公司开发垃圾清洁气化耦合制氢技术；天辰公司以二氧化碳和环氧丙烷为原料制备的聚碳酸亚丙酯 (PPC)；十四公司承建的国内最大规模燃煤电厂碳捕集示范工程国华锦能 CCUS ( 碳捕获利用与封存 ) 项目，不断完善碳减排碳中和在研技术，并在氢能光伏等各新能源领域布局，提供中国化学工程的最优化低碳综合解决方案，服务业主、造福社会。

此外，中国化学受工信部的委托，牵头制定了《化工园区综合评价导则》《化工园区开发建设导则》等国家标准，破解“化工围江”“化工围城”等困扰行业发展的难题。推动产融结合的绿色安全标准化园区建设，安庆、鲁南、连云港、茂名、惠州等一批化工园区陆续开建。中国化学积极发展水环境治理、土壤修复、固废危废处理、烟气治理、白色污染治理等业务，已建设 700 多个环保项目。实施政策营销，在京津冀一体化、长江经济带、黄河生态保护区、粤港澳大湾区等重点区域，签约落地一批国家重大项目和民生工程。■