

全国统一能源市场怎么建

■ 文 / 詹碧华

日前,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》(下称《意见》)对外发布。《意见》提出,要建设全国统一的能源市场,在有效保障能源安全供应的前提下,结合实现碳达峰碳中和目标任务,有序推进全国能源市场建设。

现状

无锡数字经济研究院执行院长吴琦向《企业观察报》表示,当前,全球能源供应链动荡加剧,中国能源市场呈现以下5个特征:

一是能源供应稳定安全的重要性日益突出。中国作为能源消费大国,保障能源供应的稳定安全至关重要。能源绿色低碳转型也必须建立在能源安全稳定安全的前提之下。应做到“先立后破”。目前,化石能源在中国能源消费总量中占比较高。“十四五”时期,稳定煤炭供应、加强煤炭的托底保障、加快煤炭清洁低碳利用依然是中国能源工作的重点。

二是重点领域节能减碳工作任务繁重。“十四五”时期,是中国碳达峰、碳中和工作的攻坚期,必须加快推进碳排放重点领域节能减碳工作。能源领域是节能减碳的最重要切入口,也是碳达峰、碳中和工作最为繁重、最为困难的领域。此外,建筑方面,中国新增建筑的工程建设每年产生的碳排放约占总排放量的18%,主要集中在钢铁、水泥、玻璃等建筑材料的生产、运输及现场施工过程,所以对于新建建筑来说,转变建造方式、大力发展绿色建筑,是实现建筑领域减碳目标的重要举措之一。

三是清洁低碳和新能源关键技术亟须创新突破。保障能源安全和大力发展新能源是“十四五”时期中国能源工作

的两大重点。当前能源行业仍面临煤炭消费占比较高、新能源供应不稳定的问题。同时,在“双碳”目标的约束下,亟须加快煤炭清洁低碳技术的研发创新,加快储能等关键技术创新突破,构建适应新能源发电特点的新型电力系统。

四是新能源供需分布严重不均。由于中国风光等清洁能源多分布在西北等经济欠发达地区,而电力需求量则集中在东部地区,电力供需的区位矛盾较大,造成了弃光弃水的情况。因此,解决新能源生产消费区域分布不均衡、发电和用能时间不匹配等问题成为提高中国能源利用效率和推动新能源大规模使用的重要基础。

五是能源数字化、智慧化转型形势紧迫。数字时代,新一代信息通信技术加快与能源产业深度融合,智慧电厂、智能电网、智能机器人和能源大数据平台等能显著提高能源的生产消费效率,并推动形成供需实时互动、灵活调节的能源系统。在“双碳”目标的背景下,在新能源大规模使用的情况下,中国能源系统和电力系统的数字化智慧化转型需求十分紧迫。

智点智能新能源汽车有限公司市场总监高强在接受《企业观察报》采访时指出,中国能源需求较大,当前供需不平衡,能源安全难以保证。能源结构不合理,能源利用率低。目前,一次能源结构中煤炭比重依然最高,清洁低碳能源比重较低。在双碳战略目标下,能源结构转型面临较大的压力。

北京特亿阳光新能源总裁祁海坤认为,目前阶段以煤炭为主能源的国情暂时无法改变,能源替代要建立在能源安全、稳定供能的基础上,来构建全国能源的互联、互通,加大跨省、跨区的能源供给畅通能力,是全国能源统一大市场建设的重要条件。



建立起全国统一的多层次电力市场体系,如何打破跨省跨区交易壁垒是一项巨大的挑战。

怎么办

全国统一的能源市场怎么建?高强认为,建设全国统一能源大市场,首先要做好顶层设计,完善制度体系和配套措施。其次要充分考虑各地区、各行业的差异和利益诉求,不能搞一刀切,要因地制宜地确保各项重点任务落到实处和能够执行。

祁海坤认为,全国统一能源大市场的建设,首先要加快清洁能源使用,大力发展低碳能源产业。但是能源消费转型过渡不是一下就能实现的,需要有安全、可靠的基础性能源供应作保障。要做到化石能源燃烧、火力发电和新能源出力的优化组合。在能源供给畅通的前提下,新旧能源做到双轮驱动、差速平衡下的协调、互补式发展,以此为准绳来坚定不移地推进能源消费革命,要防止毕其功于一役的局面发生。

当前正处于新、旧能源交替初始阶段,能源的综合利用将成为新常态。这就需要多种生产资源和市场资源的高效协同、有序衔接配合。国家风光大基地项目的出炉、特高压线路输送的建设、智能电网调度系统的升级、储能和蓄能的配套服务等都已具备发力的条件和基础。这一切都是为了以新能源为主体的

新型电力系统的构建创造条件、夯实基础。这种能源生产与消费方式的变革,要尽快适应国家能源统一大市场的建设。这也意味着很多能源产业链、供应链需要尽快重新构建、资源重新配置。

《意见》提出,在统筹规划、优化布局基础上,健全油气期货产品体系,规范油气交易中心建设,优化交易场所、交割库等重点基础设施布局。

值得注意的是,中国已经建立起多层次的油气交易场所。2016年11月,上海石油天然气交易中心正式投入运行。2020年,上海石油天然气交易中心天然气双边交易量达到811.48亿立方米,保持亚洲最大天然气现货交易平台的地位。此外,近几年来,浙江国际油气交易中心、北方国际油气中心、粤港澳大湾区国际能源交易中心、海南国际能源交易中心等面向国际的交易平台也相继成立。

《意见》提出,有序推进全国能源市场建设,健全多层次统一电力市场体系,研究推动适时组建全国电力交易中心。进一步发挥全国煤炭交易中心作用,推动完善全国统一的煤炭交易市场。

吴琦认为,建立全国统一的能源市场,尤其是电力交易市场,可以为新能源开辟更大市场,发挥电力市场对能源清洁低碳转型的支撑作用。

难点

建设全国统一能源市场难在哪里?高强以煤炭市场为例认为,在双碳目标下,加快清洁能源开发利用、淘汰煤炭落后产能、降低化石能源比重并不容易,因为这将对地方经济发展和就业带来较大的压力。建立统一的能源市场必须妥善平衡民生问题和能源市场升级的矛盾,不能完全靠市场来解决和消化。

有学者认为,中国现阶段存在市场分割现象。在体制转轨时期造成市场分割的原因很多,有纵向政府治理方面的原因,如按行业、企业规模、所有制、地区等标准制定不同管理政策,导致各市场参与主体的政策不平等;也有横向政府治理方面的原因,如突按行政边界制定本地利益最大化的“逐底竞争”政策、限制要素和商品流动的政策等;还有市场结构方面的原因,如平台型企业行使垄断性市场势力。

此外,要建立起全国统一的多层次电力市场体系,如何打破跨省跨区交易壁垒是一项巨大的挑战。根据中电联数据,2021年全国市场化交易电量按类型划分,省内交易占比高达81.4%,省间交易仅占18.6%。

有观点认为,跨省跨区交易无法展开,在技术层面并不存在太大问题,更深层次的原因在于管理体制上的局限性。打破省间壁垒,建立起完全意义上的竞争市场需要大量的法律法规和制度体系支撑,还需要一个较长的过程。

事实上,各地政府也在对多元市场主体直接参与电力交易不断松绑。2021年底,已陆续有安徽、山西、吉林、湖北、广西、山东等省份发布政策,全面放开工商业用户参与电力市场交易,按照市场价格购电。然而,中电联数据显示,1-2月,省间电力直接交易为1034亿千瓦时,仅占省间交易电量的7%左右。[1](#)

《企业 ESG 披露指南》团体标准发布会暨中国企业大讲堂(第五期)在北京召开

本次发布会暨大讲堂旨在从理论和实践两个层面,深入讨论交流 ESG 理念的理论内涵与时代价值,分享中国绿色发展理论成果与实践创新经验,推动我国企业在新时代深入贯彻落实新发展理念,加速企业 ESG 实践,为构建新发展格局贡献智慧力量。

智库携手 助推我国企业绿色低碳战略转型

会议开始,中国企业研究会常务副会长许金华代表主办方致欢迎辞。他提出“十四五”规划和2035年远景目标纲要突出强调绿色发展理念。国务院国资委明确公布 ESG 纳入推动中央企业履行社会责任的重点工作,通过加强和规范 ESG 建设有利于更好推动我国企业加强科技创新、履行社会责任、完善公司治理,加快建设世界一流企业。

中国企业研究会作为国务院国资委主管的全国一级学术性社团组织,全力打造企业改革发展领域政产学研交流平台,多种形式服务于企业改革发展。此次与首都经济贸易大学中国 ESG 研究院及数十家标准研制单位共同推出《企业 ESG 披露指南》团体标准,通过建立和完善 ESG 披露标准体系,促进和服务于我国广大企业的 ESG 建设,加快广大企业的可持续发展,为我国经济社会与企业改革高质量发展贡献更多的力量。

首都经济贸易大学党委书记韩宪洲在致辞中表示放眼全球,碳达峰、碳中和已经逐渐成为全人类共识,制定 ESG 国际标准的重要性日渐凸显。首都经济贸易

大学中国 ESG 研究院与中国企业研究会等相关单位多方联合共同研制企业 ESG 标准,完成国内首个 ESG 披露的《企业 ESG 披露指南》团体标准。指南为企业开展 ESG 披露提供基础框架,为推动我国企业绿色低碳战略转型提供基础设施,也为我国更好融入国际经济体系、参与全球治理搭建了桥梁。

ESG 投资 助力我国经济社会可持续发展

中国企业研究会副会长、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧从宏观角度围绕《新发展格局、有效投资与 ESG》阐述观点,他认为 ESG 投资是加快构建新发展格局的有效投资,能够有效应对需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力,对保障我国今年的经济增速,进一步实现社会主义现代化具有重要意义。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局,既要全面促进消费,但又要拓展投资空间,保持投资的合理增长。ESG 投资是兼顾环境、社会、治理,能够支持“新基建”与制造业信息化、数字化、网络化、智能化、绿色化的转型升级与高质量发展,加大 ESG 投资是形成新发展格局的必然要求。

国家发展和改革委员会对外经济研究所所长刘泉红对4月10日刚刚发布的《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》进行了解读,加快全国统一大市场的建设,以提升供给质量创造更多的市场需求,以优化市场环境释放市场的潜力,以打通堵点、卡点,扩展市场流动空间,以公平公正的监管

营造更加透明和更加法治化、便利化、国际化的营商环境,有利于进一步稳定市场预期、促进经济循环更加畅通,同时也会释放广大企业的内生动力和发展活力。

国务院发展研究中心金融研究所副所长陈道富就《以 ESG 责任为抓手,谋永续发展新优势》做主题发言,他认为 ESG 提倡可持续发展理念,需要在全社会系统性地推行和嵌入。应以《企业 ESG 披露指南》团体标准发布为契机,推动企业更加关注可持续发展与和谐发展,并逐步完善披露信息的评价,促进我国经济协调发展。

绿色治理 促进我国企业高质量发展

中国盐业集团有限公司党委书记、董事长李耀强在会上对《企业 ESG 披露指南》团体标准发布表示祝贺,他表示 ESG 理念与贯彻新发展理念、实现企业高质量发展的要求具有内在一致性,中盐集团承担起央环境责任和社会责任,在推动自身绿色低碳发展,保障食盐质量安全和供应安全,积极助力乡村振兴等方面做出积极贡献,努力为构建具有中国特色的 ESG 生态系统,为推动企业高质量发展作出新的贡献。

生态环境部宣传教育中心副任何家振提出建立和完善 ESG 披露标准体系,有助于我国企业落实党中央提出的“十四五”期间经济持续健康发展的要求。坚持绿色发展是企业发展的题中应有之义,并提出应加强企业 ESG 体系建设:一是深化责任理念,把 ESG 建设落实在

企业经营的各个环节;二是加强制度建设,规范企业 ESG 体系建设;三是落实主体责任,将 ESG 体系建设作为企业考核的重要部分;四是对标一流,加快建设世界一流企业。

确立标准 完善中国特色 ESG 生态系统

会上隆重发布我国首部企业 ESG 信息披露标准——《企业 ESG 披露指南》团体标准,该标准的制定与发布明确企业 ESG 披露原则与指标体系,规范披露要求与应用,适用于不同类型、不同行业、不同规模的企业,可指导企业进行 ESG 治理实践和信息披露,也可作为企业自我评价和第三方评价的参考依据。

《企业 ESG 披露指南》团体标准主要起草人、中国企业研究会常务副秘书长李华致《企业 ESG 披露指南》团体标准发布辞,他表示,在新发展阶段,研究制定具有中国特色的 ESG 标准,为企业和相关监管部门提供信息披露依据,对于中国经济高质量发展和积极参与引领国际标准制定都具十分重要的现实意义。《企业 ESG 披露指南》团体标准的编制符合新时代需求和高质量发展要求,具有中国特色和显著优势,具备良好的可推广性。《企业 ESG 披露指南》(T/CERDS 2-2022)团体标准将于今年6月1日起正式实施,以期助力中国特色 ESG 生态系统建设与完善。

首都经济贸易大学中国 ESG 研究院理事长、第一创业证券股份有限公司党委书记钱龙海表示 ESG 是我国企业融入国际大循环的通用语言。ESG 披露标准是

ESG 生态系统的关键基础设施,ESG 披露标准是企业进行 ESG 实践的行动指南,是投资机构开展 ESG 投资的评估依据,也是政府部门制定 ESG 政策的决策参考。此次发布的《企业 ESG 披露指南》团体标准能够为我国企业将 ESG 纳入公司战略,践行可持续发展理念提供指导。

首都经济贸易大学中国 ESG 研究院执行院长、首都经济贸易大学工商管理学院院长、教授柳学信对《企业 ESG 披露指南》团体标准进行解读,详细分析了标准指标框架,该框架基本涵盖了企业在 ESG 和可持续发展的所有实质性议题。他提出 ESG 是我国经济社会全面绿色转型的有力抓手,企业 ESG 披露标准有助于我国更好融入国际经济体系、参与全球经济治理。

《企业 ESG 披露指南》团体标准的发布填补了我国企业 ESG 披露标准领域的空白,是具有开创性和里程碑意义的重要标准。中国企业研究会将以《企业 ESG 披露指南》团体标准发布为契机,整合优势资源,深化交流合作,进一步推进企业 ESG 信息披露规范化、标准化、科学化,促进我国企业增强信息披露的精准性、有效性,助力我国企业在新发展格局下,践行新发展理念,实现高质量发展。

中国企业研究会研究员、中国企业研究会信用委员会主任、《企业 ESG 披露指南》团体标准主要起草人刘栋栋以及中国企业研究会各部室、专委会、主管主办媒体负责人与工作骨干于线下会场参会。[1](#)