

建设完善建筑行业双重预防机制 防范重大安全风险

■ 文 / 蔡典维

构建双重预防机制，是贯彻落实党中央、国务院关于建立风险管控和隐患排查治理预防机制的重大决策部署，是实现事前管控、关口前移、源头治理的有效手段。湖南建设投资集团（以下简称集团）安全生产专项整治三年行动开展以来，持续推动双重预防机制建设，强化安全生产第一责任人职责，推行安全生产风险动态分级分类识别管控，着重从源头上防范事故发生，建立了上下贯通、协调联动的安全生产体制机制，安全生产主体责任不断落实，集团安全管控水平明显提高。

明确方向洞悉趋势 踏实走好必由之路

当前我国正处在工业化、城镇化持续推进过程中，生产经营规模不断扩大，传统和新型生产经营方式并存，各类事故隐患和安全风险交织叠加，安全生产基础薄弱、监管体制机制和法律制度不完善、企业主体责任落实不力等问题依然突出，生产安全事故易发多发，尤其是重特大安全事故频发情况尚未得到根本遏制，一些事故发生呈现由高危行业领域向其他行业领域蔓延之势，严重危及生产安全和公共安全。

2016 年 1 月 6 日，习近平总书记在中共中央政治局常委会上发表重要讲话，“必须坚决遏制重特大事故频发势头，对易发重特大事故的行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移，加强应急救援工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失”。2016 年党中央国务院及国安委陆续出台《标本兼治遏制重特大事故工作指南》《关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》《关于推进安全生产领域改革发展的意见》。2021 年 6 月，全国人民代表大会常务委



员会通过了新的《中华人民共和国安全生产法》，双重预防机制正式写入改版后的新安法。其中，第 4 条、21 条、41 条均明确指出建立双重预防机制的相关要求。这表明，风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制必须长期持续开展下去，而且必须认真、规范、科学地开展下去，这是企业管控风险、消除隐患、保证安全生产的必由之路。

不留盲区不留死角 全面压实全员之责

集团根据国家法律法规要求，结合项目一线实际情况，优化升级双重预防机制。一是建立风险动态分级管控机制。不同于传统隐患排查治理安全管理模式，集团着重利用双重预防要求完善日常安全管理，构建危险源辨识结果、隐患排查治理和体系优化的风险动态分级管控机制。通过对隐患排查治理的情况分析，动态评估、调整风险等级和管控措施，实现了风险管控由静态管控向动态管控的跨越，严防风险转变为隐患。

二是制定《集团安全生产管理体系》。通过探明传统施工危险源管控和双重预防机制之间的定义与关系，建立起安全生产管理体系一“六体系三机制一规程”，即安全生产目标、机构、责任、制度、消防和应急等六大体系，双重预防、考核和奖惩等三个机制，以及安全技术操作规程。将双重预防机制与安全生产标准化、职业健康安全等现有管理体系和危险源辨识管控、重大事故隐患治理“一单四制”等现有管理手段融为一体、有效结合。完善各项管理制度，简化工作流程，扫清双重预防机制建设障碍，全面提升集团本质安全水平。

三是厘清各级参建单位责任。投资建设单位增强勘察设计阶段的安全风险意识，协调组织各参建单位开展施工安全风险分级管控和隐患排查治理工作。施工主体单位将施工安全风险分级管控和隐患排查治理工作纳入企业全员安全生产责任制，明确工作职责，制订监督检查计划，推动全员参与自主排查隐患，重点管控重大和较大风险，按“一单四

制”要求重点落实重大事故隐患整改情况，督促指导各项目部落实双重预防工作要求，有效控制风险，及时治理隐患，最大限度避免发生生产安全事故。

四是“安施达”安全生产管理平台实现数字化管理。通过集团自主研发的“安施达”安全生产管理平台，对安全风险管控和事故隐患排查治理实施数字化管理，全面实现风险与隐患的清单化、动态化、信息化管理，彻底解决双重预防机制海量数据处理难的问题，充分发挥信息化管理平台自动化分析和智能化预警的作用，保障双重预防机制运行实施，有效解决建筑施工领域安全生产责任制落实不到位，从源头上防范化解各类安全风险，从根本上消除事故隐患，不断提升施工现场生产安全事故的预防预控能力。

关口前移数字赋能 科学提升防控之力

集团按照“安全第一、关口前移、预防为主、信息共享”的工作原则，以“数据中台为支撑，工伤预防为主线”的工作思路，依托“工伤预警、精准排查、示范引领”等系列预防手段，以“安施达”安全生产管理平台为基础，通过数字化技术对集团安全管理进行提档升级，实现管理对象、行为、数据信息化，打破“信息孤岛”束缚，实现信息共享和业务协同，全面提升集团安全生产管理信息化水平，以安全生产数字化转型助推集团高质量发展。

构建工伤形势预警机制

通过大数据挖掘工具，建立工伤数据智控中台，由集团各单位在每月填报期向平台汇总工伤数据，实现数据“收集－整合－分析－研判－预警”一体化功能。工伤事故信息各部门共享，通过平台可以分区域、分产业、分专业、分原因、分时段进行统计，智能分析工伤事故情况。根据工伤事故总量、发生率、工伤等级等指标筛选一般工伤事故和工伤事故多发的单位和项目部，及时掌握全集

团各行业领域的工伤事故形势。

构建工伤精准隐患排查机制

发生的每一起工伤事故，由数据智控中台自动发送至相关单位主要负责人，告知所发生工伤事故的相关情况。在工伤智控平台发出预警的基础上，对工伤事故多发区域的各单位再次线下预警，集中召开工伤事故多发区域专项整治动员会，下发工伤事故多发岗位告知书，并将年度工伤事故多发的重点单位在全集团范围内进行公示。

构建示范引领奖惩激励机制

建立健全双重预防绩效考核激励机制：一是评选工伤预防先进单位。每年从年度工伤事故多发重点企业中，对整改措施落实到位、工伤事故发生率低于全集团平均发生率、企业工伤事故总量与上年相比至少下降 30% 以上，按照下降幅度从高到低排名靠前的单位，作为安全生产先进单位予以表彰。并对年度内双重预防机制管控较好的单位进行标杆示范化建设，深度剖析机制建设的亮点，组织行业专家进行评议并提出针对性整改措施，培育一批双重预防标杆示范单位，让集团各行业的单位进行学习借鉴，有效防范同一类工伤事故反复发生；二是明确目标考核。明确各单位主要领导作为双重预防工作的第一责任人。集团安委会对各单位工伤事故发生率、安全生产事故发生率、亿元产值事故数等指标进行通报计分，并将工伤预防工作纳入安全生产年终目标责任制考核。

狠抓安全应急管理工作，是利国利民利企的大事，也是紧迫而艰巨的任务。唯有把责任压得更实，坚决防范和遏制各类安全事故发生，方能全面落实“三高四新”战略定位和使命任务提供安全稳定环境，为奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义贡献湖南新力量，彰显湖南新作为。[\[1\]](#)

（作者为湖南建设投资集团有限责任公司党委书记、董事长）

中国远洋海运专业化整合促发展

中国远洋海运集团有限公司以建设“海洋强国、航运强国”为己任，将专业化整合作为推进供给侧结构性改革、促进企业高质量发展的重要实践。针对 2016 年重组前两家企业产业链高度重叠、资源分散、资产情况错综复杂等问题，毫不动摇坚持党的领导，坚持深化改革，聚焦主责主业，服务国家战略，专业化整合取得积极成效。

实现规模和质量双提升

坚持“快改”，迅速建立规模优势。中远集团与中海集团重组涉及海内外 160 多个国家和地区的 1600 多家单位，仅 4 家核心上市公司的整合重组方案即包含 70 多项资产交易，是近 20 年来国际资本市场上罕见的复杂重组交易。中国远洋海运坚持抓住和解决“业务重复散乱”的主要矛盾，聚焦主责主业，快速、同步推进核心业务板块整合，重组当年即完成了集团总部和集装箱、港口、油轮、干散货、物流、航运金融、装备制造等七大核心业务的专业化整合以及海外网络的整合工作。通过重组及后续兼并收购，成为全球最大综合航运企业。截至 2022 年 5 月 31 日，

船队综合运力 11346 亿载重吨/1408 艘，干散货船队运力 4445 万载重吨/437 艘，油、气船队运力 2928 万载重吨/227 艘，杂货特种船队 545 万载重吨/166 艘，集装箱码头年吞吐能力 132 亿标准箱，管理船员近 5 万人，均居世界第一。集装箱船队、集装箱制造和租赁、燃油供应、船舶代理、装备制造等业务位居世界前列，成为名副其实的“大国船队”。

坚持“深改”，资产质量显著改善。在整合方式上坚持深度融合，加快专业化整合、集约化管理，原则上一个业务板块只保留或成立一家专业化公司，同类型资源得到充分利用，机构和人员根据业务需要进行合理配置；在整合范围上坚持全面合并，不回避历史遗留问题，核心业务板块整合后，先后完成船员管理体制、船舶管理体制和地区公司定位与发展改革、教育资源整合等项目，促进航运生产经营与后台保障体系协同稳定；在整合要求上坚持深化供给侧结构性改革，同步解决了一批企业长期亏损的老大难问题。2021 年亏损企业户数较重组当年下降 642%，累计压减法人户数 735 户，“两非”企业基本剥离进度达到 100%。7 家僵尸、

特困企业，已于 2020 年底全部完成治理目标。通过专业化整合，各直属企业摆脱了大量历史包袱，资产质量得到明显改善，企业面貌焕然一新，可持续发展基础得到进一步夯实。

利用专业化整合机遇服务国家战略

紧紧围绕维护产业链供应链稳定开展专业化整合。将国家战略和企业发展愿景有机结合，以维护产业链供应链稳定为己任，确立航运、港口、物流为基础核心产业，致力于构建世界一流的全球综合物流供应链服务生态，并以此作为实施专业化整合的首要原则方向。2016 年以来，中国远洋海运在全球范围内持续推动集装箱产业链重组优化，原来两家集装箱运输公司合并后，迅速建立规模优势，发挥协同效应，有效提升了全球物流服务供应链能力。2021 年出口箱量占中国出口集装箱量的比重约 15%；进口原油运量、LNG 运量、铁矿石进口运量、煤炭及制品进口运量分别占我国各项进口总量的 128%、182%、80% 和 118%。中国远洋海运用 1/18 运力承运了全球 1/10 货运量，为维护产业链供应链稳定提供了有力保障。

紧紧围绕服务“一带一路”开展专业化整合。通过兼并收购、专业化整合等方式有序开展“一带一路”沿线布局。累计在“一带一路”沿线国家和地区完成投资 676 亿元，收购和建设了包括希腊比雷埃夫斯港等 20 个码头项目，构建航运物流的战略支点。2021 年，中欧陆海快线完成货量同比增长 252%，推动了欧洲供应链格局的改变。三是紧紧围绕打造世界一流目标开展专业化整合。2018 年 8 月收购东方海外国际，按照前端差异化、后台统一化的模式，推动实施东方海外与中远海运集运双品牌经营模式，竞争力快速增长，不仅规模进入了全球第一梯队，创效能力也已追赶上了行业领先企业的步伐。2019 年收购胜狮货柜主要集装箱制造资产，在销售、采购、资金和技术 4 个领域实施整合，集装箱制造业务规模由此跃居全球第二，2021 年净利润实现大幅增长。

确保专业化整合正确方向

毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设，为专业化整合保驾护航。坚持“四同步”“四对接”原则，确保党建工作规划布局到位。贯彻“五大发展”理念，准确

把握企业改革正确方向，积极整合配置党建工作资源，聚焦组织体系建设、干部队伍建设和职工思想政治工作，把保证和促进专业化整合作为党建工作的出发点和落脚点，深化改革推进重组。

将党委作为专业化整合的“设计师”。面对产业链高度重叠、资源分散、资产情况错综复杂等问题，确定一个业务板块原则上先设立一个“党委班子”，充分发挥党委“把管促”作用，由党委统筹研究制定重组方案和企业发展战略，并负责同地区、同业务类型公司管理。

在专业化整合中加强班子建设。党委认真落实党建主体责任，把抓党建作为主责主业，要求每名班子成员牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在党性修养、责任担当、廉洁从业、团结协作等方面以身作则，打造忠诚担当、开拓创新、干净干事的坚强领导集体。强化制度建设，按照“一个体系、一个清单”的制度建设目标，研究制定工作制度，确保党建融入公司治理体系。[\[1\]](#)

（文章来源：中国远洋海运）