

# 中国石油：中非合作“新”典范

■ 任永菊

中国石油(CNPC)，是国有重要骨干企业和全球主要的油气生产商和供应商之一，是集国内外油气勘探开发和新能源、炼化销售和新材料、支持和服务、资本和金融等业务于一体的综合性国际能源公司，2022年位居《财富》杂志全球500家大公司排名第四。1992年，中国经济体制改革和对外开放进入一个新的发展阶段，为中国企业国际化经营增添了活力；1993年中国石油踏上了“走出去”战略的国际化经营之路；1995年，中国石油受苏丹时任总统巴希尔亲邀竞标，进入苏丹石油市场为起点，短短20年时间，中国石油就用其真诚付出以及艰苦奋斗在苏丹描绘出中非合作典范的精美画卷；今后，在以习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，这幅画卷必将升级为中非合作“新”典范，诠释新时代中非合作的新篇章。

## 形成石油工业产业链的“苏丹模式”

经济效益可观。苏丹在上游的直接收益600多亿美元（不包括企业上缴的各种税费，以及当地工程技术承包商和建设服务商的收入带动的经济发展等），下游产品的间接收入估算400亿美元，可观的经济效益使苏丹有能力发展农业生产、新建学校（包括大学）和医院、加强电力等基础设施建设，把“石油收入都用到国家和人民需要的地方”，改善了苏丹国内诸多方面。

社会效益超预期。已建成的三大油田年产2600万吨原油，喀土穆炼油厂年处理500万吨，形成从上游油田、管理，到下游炼厂、销售，形成从勘探、开发、管道、炼化、销售环节的体系完整、技术先进、规模配套的一体化现代石油工业体系，实现了苏丹的工业化梦想，提升了中国与苏丹两国人民友谊，树立了中非合作“优势互补、互利互惠、共同发展”的典范，强化了中国在非洲的良好形象，助推了“一带一路”高质量发展。

联动效应明显。喀土穆炼油厂下游产品聚丙烯催生出石化贸易公司和喀土穆化工厂（中国石油持股95%）。其中，喀土穆化工厂的出现使得苏丹成为非洲第三个能生产并出口聚丙烯和编织袋产品的国家，接着其周围又催生出200余家塑料加工企业集聚（其中最大企业雇



员超过1000人），推动了苏丹塑料加工行业的发展，实现了部分塑料加工制品进口替代，其间还培养了众多的化工人才，从而形成石油项目-化工项目-塑料加工项目-人才培养等一连串的联动效应。

溢出效应突出。技术溢出可圈可点，苏丹已掌握完整的石油工业技术，从上游的勘探开发技术、管道建设技术，到下游的管道运维、油田管理、炼厂运营、炼厂标准等。为当地培养了一大批石油管理和技术人才，从政府官员到企业管理者高达40至50人，另外还有一些人才选择输出到中东国家和非洲国家服务，这提升了苏丹的民族自豪感。促进员工本地化，带动国内就业。石油项目员工苏丹化程度已经超过95%，石油工程建设和技术服务现场员工苏丹化程度达到75%，油田和炼油厂建设高峰期大约有10多万人直接为油田服务，进入投产期后至少还有3万至4万人。

示范效应显著。喀土穆炼油厂被广泛赞誉为“非洲大陆上的一颗明珠”，成为苏丹政府展示能源工业一体化、完整产业链的标志性工程，有12位国家元首、政府首脑和50多位各国外长级官员到访。苏丹的成功，吸引了埃塞俄比亚、尼日尔、乍得、毛里塔尼亚、肯尼亚等多个非洲国家与中国使馆联系，向中国石油抛出

## 从“五全”入手 诠释新时代中非合作

“一花独放不是春，百花齐放春满园”。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央围绕“一带一路”对中非合作作出了一系列高瞻远瞩的战略部署。展望未来，中非合作将更加全面、广泛、深入、紧密，中国石油必将乘风破浪，和众多中国企业一道，秉持“真、实、亲、诚”的中非关系，进一步从“五全”入手，

起到非洲大陆投资兴业，筑梦非洲，以全产业链逐鹿非洲大地，形成类似于马库森“轮轴式工业区”（以一个大企业为核心，周围有众多上下游中小型企业包围），扎实做好中非之间的产业合作以及经贸往来，既利于国内“双向投资”战略，促进国内国际双循环发展，也利于当地尽快形成完整的工业产业链，激发多种类型的长期正效应，促进非洲工业化。

全非洲布局产业链。从某种程度上来讲，苏丹为中国石油提供了建立完整石油工业产业链的空间和时间，但并不是每个企业都如中国石油一样幸运。因为非洲缺乏产业链完整性，且每个国家人口有限，市场分散，在单一国家建立完整工业产业链难度较大，因此有必要尝试在非洲自由贸易区建设的前提下，将全非洲大陆视为统一整体进行布局，以更好地并行推进集聚与扩散效应，促进和帮助非洲早日实现工业化目标。

全过程重视环境保护。苏丹自然资源丰富、水资源充足，但也存在环境保护的脆弱性。全过程坚持环境保护不可忽视。中国石油发挥综合性能源公司一体化服务优势，从上游到中游再到下游，确保“能源粮仓”绿起来，坚持环境保护优先，做到“内外兼修”，“内”即履行产品清洁化承诺，坚持生产无铅环保产品，使苏丹成为非洲第一个自产自销无铅汽油的国家；“外”即注重环境保护投入，仅在喀土穆炼油厂投产运行10年间（大约2009年前后）累计投入就达2700多万美元。由此形成了中国石油与苏丹之间的“生命共同体”，彼此之间同呼吸共命运。

全维度展现中非合作成果。苏丹为中国与非洲石油合作开启了大门，中国石油则是手持钥匙之人。中国石油不仅协助苏丹建立了完整的上下游一体化石油体系，而且还确保了苏丹不再受人挟制的能源供给，实现了多年以来独立自主进行能源供给、保证能源安全的梦想。中国石油的成功不再仅仅是一个企业的成功，而是中国与苏丹两个国家在优势互补、深化友好关系等方面的成功，更是一个中非合作成果的全维度展现。可以说，中国石油是一个讲故事的人，故事里有中国石油、中国、苏丹、非洲各国，甚至世界。E

（作者系天津商业大学经济学院教授）

# 强化安全质量管理 筑牢企业发展基石

■ 赵德忠 凌莎 贾颖洁

2023年，作为装备制造骨干企业——中国兵器内蒙古一机集团，以“四三三”安全工作法为主线，以风险分级管控与隐患双重预防机制建设为根本，积极构建全方位、全链条、多层次的发展质量，切实做到强本固基、夯实基础，提高能力建设，把好关键问题补短板，从根本上破解制约企业高质量发展的难题。

抓安全落实责任。聚焦打造平安、创新、效益型绿色企业，努力创建本质型绿色安全企业，实现企业快速发展“魂”的重塑和“质”的跃升。通过签订班组长、安全员等有安全生产职能的相关人员等，将安全责任制、岗位目标、责任目标进行分解，做到横向到边、纵向到底、全员参与的要求落实到每一位员工，确保责任落实不衰减、制度执行不走样、安全监督不弱化；一是加强班组达标建设，完善安全达标，按月进行监督考核，根据日常达标管理考核，日常安全生产活动、隐患排查与治理等进行考核，提

升本岗位安全操作规程、危险有害因素辨识及防范措施等安全应知应会知识考评环节；二是提高突发事件应急能力，持续完善应急管理体系建设，从根本上提升防范风险和应急处置的能力；三是坚持系统观念，围绕“四个不”“五个在”“四个铁”“3个100”“三个吃透”等标准和要求，落实各部、各单位、各层级和各类人员的安全责任，从提高认知能力、认知水平入手，完善优化安全、质量管理体系，不断提高安全质量管理水平。

抓源头强化管理。坚持系统抓、抓系统，实现“零违章、零伤害、零事故”为目标，持续强化安全生产管理。一是持续开展安全隐患大排查大整治，按照“20防”，横向“22”和“九查”等要求，强化“六个不放过”，即对发生事故，没弄清缘由的不放过，定位不准不放过，引起事故机理不清楚不放过，发生事故整改措施不到位，没有落实到位的不放过，没有吸取教训和举一

反三必放过，追责不到位不放过。通过源头隐患排查、监测环节管控、加强工艺安全教育、现场和人员管理，全面消除安全隐患；二是落实“433”工作法，围绕安全生产“20防”“22抓”管控管理模式；三是围绕“人机隔离、机器换人、黑灯工厂”建设，持续进行迭代梳理，不断夯实安全管理物质基础，提高本质安全度和管控等能力建设，使“三违”行为成为任何人不能，也不敢触碰的“高压线”，切实保障员工生命财产安全，实现动态管理方式的根本转变，坚决堵住事故易发环节漏洞，为实现本质安全打下坚实基础。

夯基础提升质量。实现“全层级、全流程、全要素、全员参与”管控模式，从“顶层设计、现场管理、管理体系、技术创新”上实现安全生产数字化转型，构建基础管理数据库，建立健全在线管理流程，持续提升安全生产数字化监管能力，实现安全管理工作一体化、常态化、规范化运行模式，守住安全红线。坚持系统抓、

全面抓好“人、机、料、法、环、测、运、急、制”各要素，采取系统性、针对性管理措施，形成闭环管理，彻底排除安全隐患，强化责任意识和管理能力建设，从根本上避免事故发生的同时，系统做好安全

生产建设规划并狠抓落实落地，落实“安全第一、生命至上”的安全管理文化。辨识风险、排查隐患、强化车间班组的安全管理能力和应急处置能力，真正把“全流程、全要素、全层级、全员参与”“一道工序，一个岗位、一个管理环节”落实到位收到效果，多层次、多角度开展安全管理，持续提升安全保障能力，不断提升公司本质安全管理水平，努力实现全员共建安全、共享安全的良好局面，为生产经营提供强有力的安全保障。

提防患强化落实。安全生产责任是确保安全生产的灵魂所在。不断增强知安全、懂安全、抓好能力建设，狠抓各项安全生产部署，通过在系统中设计并实施安全约束，在工作中实现质的飞跃，积极构建系统化、规范化、科学

化的安全生产体系建设，把“生命至上、安全第一”的理念，根植于心，见之于行，建立健全完善的安全生产长效机制，树立“路虽远，行则将至”的理念，全面提升本质安全管理水平。

大力追求“生产无隐患、安全零事故”为目标，从源头上消除安全隐患。根据生产任务的需求，加强规范管理制度建设，将工作向制度化和轨道化推进，用“四个铁”的坚定信心，抓好制度执行力度，从严从重考核追责，真正做到硬制度硬执行，提升本质安全高效运行。同时建立健全相关工作机制，压实各层级责任，班组长讲安全、保安全、拒违章、防伤害的责任心更加主动，形成一个互相监督、互相制约、互相指导的安全管理体系，真正为提升安全生产影响力、执行力提供可靠保障，为全面履行强军首责、推动高质量发展、建设世界一流企业公司提供坚强的安全保障，有效实现企业安全生产高效运行。E

（作者单位：中国兵器内蒙古一机集团  
新闻中心）