

# 坚持“五个一体抓” 提升“五个力” 创新实施“清廉与发展一体抓” 为国企健康高质量发展保驾护航

■ 陈友海

近年来，浙江省国际贸易集团紧紧围绕打造一流产融控股集团使命和高质量发展目标，全面统筹推进“全企一体、双融共促”工程和“清廉国贸”行动，创新实施“清廉与发展一体抓”，把清廉建设与企业发展一体谋划部署、一体推进实施、一体监督协同、一体检查考核、一体促进提升，将新时代清廉国企建设各项任务贯穿于推动高质量发展全过程各环节，着力解决抓清廉与抓发展“两张皮”问题，形成了“清廉与发展一体抓”体系格局，有力有效为企业健康高质量发展保驾护航。2023年，集团实现营收9787亿元、利润总额401亿元，期末资产总额达16149亿元，净资产达4986亿元，整体运行平稳，经营效益保持较高水平。

**一、坚持清廉与发展一体谋划部署，有效发挥清廉促发展的引领力。**一是创新提出“清廉与发展一体抓”理念思路。集团在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和调研的基础上，提出了“清廉与发展一体抓”工作思路，研究制定了“清廉与发展一体抓”工作思路图（集团党委清廉建设任务图、工程施工图，业务主体实践示意图），并制订了相关配套制度草案，有效形成“清廉与发展一体抓”工作格局。集团年度推进全面从严治党、党风廉政建设工作要点与企业年度工作要点、党建工作要点一体研究谋划、制定下发，年度推进全面从严治党、党风廉政建设工作会议与基层党组织书记抓党建述职评议会同步召开并一体进行动员部署。集团和所属二级成员公司上下联动、同题共答，同频共振、同向发力，“清廉与发展一体抓”理念已在各级公司形成共识，特别是最近评选出的9个勤廉团队树立“清廉与发展一体抓”思想意识，将“勤”和“廉”的要求贯穿业务全过程，营造了“围绕发展抓清廉、抓好清廉促发展”的浓厚氛围。二是深入打造清廉建设党委和政治监督纪委两个“一把手工程”。落实集团党委主体责任和纪委监督责任，是推进“清廉与发展一体抓”的关键。该集团以两个“一把手”工程为抓手，既以“一把手工程”的担当压实“一把手”主责主业一体化意识，

强化党委书记主角意识和主动精神，以压紧压实党委书记抓清廉建设“第一责任人责任”为牵引，制定党委书记清廉建设工作责任清单，列明清廉建设17项重点内容和6项工作举措，使党委书记抓清廉建设工作可以“按图索骥”，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，示范带动其他领导班子成员认真履行“一岗双责”，进一步压紧压实各级党委清廉建设主体责任。同时，又做实对“一把手”和领导班子监督工作，通过进一步明确责任目标任务、统一工作思路、优化考核机制等举措，改变一家唱“独角戏”局面，使党委主体责任和纪委监委责任真正做到同向发力、同时发力、同频共振，最终形成两者共促改革、共谋发展的清廉发展新格局。三是以完善惩治防体系为重点深化“三不腐”机制建设。习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上提出，把“坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐”明确为新征程反腐败斗争的总要求。集团以“三不腐”机制建设为重点，由生产经营主体落实清廉与发展一体抓，实现惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力。通过单位处理（分）+案件查办，让“不敢腐”成为保障；通过内嵌制约+外部监督，让“不能腐”成为常态；通过正向激励+自我满足，让“不想腐”成为自觉。特别是加快实施薪酬激励、股权激励等市场化改革，把按劳分配与按贡献、绩效分配有机结合，推动经营主体和业务团队形成“三不腐”的行动自觉。

**二、坚持清廉与发展一体推进实施，有效强化清廉促发展的执行力。**一是实行强总部带基层方式。集团积极探索推进国企纪检监察机构“全企一体”工作机制，在不突破工作体制、不突破机构设置、不突破人员编制前提下，抽调部分成员公司纪检干部履行“一人双岗”，将两级纪检监察机构上下联动形成一个整体，通过“全企一体”工作机制体现国企纪检监察工作“整体化”，同时带动纪检监察干部在干中学、学中干，快速提升干部队伍专业素质和工作规范水平。二是实行扁平化管理模式。创新原有工作模式和制度流程，解决等级式管理的“层次重叠、冗员多、组织机构运

转效率低下”等问题，根据清廉建设“两个责任”任务，设立政治监督、案件调查及审理、日常监督、信息宣传调研（综合内勤）、勤廉建设考核、“三不腐”机制研究、大监督协同等7个小组，从金融板块抽调骨干力量履行“一人双岗”，分块负责总部工作，在提升总部工作效率同时提高基层骨干工作能力。三是实行勤廉片组制度，充分结合集团业务板块特点，按照商贸流通、金融服务、医药健康3大板块分别建立3大勤廉建设片组，将内部监督资源有效整合，实现内部监督工作步调一致和人力资源最大化。通过3大勤廉片组与总部7个工作小组开展上下联动，有效形成对“一把手”和领导班子监督的权威性和约束力，使总部纪检监察机构整体运作效能最优化。

**四、坚持清廉与发展一体检查考核，有效增强清廉促发展的威慑力。**一是开展党风廉政建设“两线考核”。集团首先完善成员公司落实党风廉政建设责任制考核体系，通过重点围绕政治生态和发展态势两个维度进行考核，将发展思维、发展要素贯穿于党风廉政建设考核评价的全过程，以客观全面有效的检查考核，对各成员公司政治生态进行及时、精准“全景描述”“政治画像”，进一步压紧压实各级党组织管党治党政治责任，把企业“清廉指数”转化为高质量“发展指数”。对成员公司聚焦政治建设、勤廉建设、“三不腐”机制建设、巡视巡察整改等方面落实全面简捷有效的垂直考核，考核内容不照搬上级对总部的考核，不搞“上下一般粗”，删繁就简，把“清廉指数”融合进高质量发展态势之中。二是实行纪委“两级考核”。强化上级纪委对下级纪委的领导和指导，建立考核体系，对直接参与强总部上下联动的成员公司纪委，完成总部纪检监察工作任务与协助完成所在公司党委党风廉政建设工作考核任务按各50%考核评分计算；对参与片组建设的成员公司纪委按片组建设的工作成效和协助完成所在公司党委的党风廉政建设工作考核任务进行2:8比例计分；对成员公司纪检干部个人参与总部的办案或信息宣传调研工作的，其所有工作成果均计入所在成员公司纪委的考核成绩。三是用好检查考核结果。及时通报检查考核结果，对发现的问题限期整改，考核结果作为

集团领导干部业绩评定、奖励惩处、选拔任用、责任追究的重要依据。用好问责利器，对履行两个“一把手”工程不到位或发生违规违纪问题的严肃问责，以强有力的责任倒逼责任落实。对集团近5年被巡察的10家成员公司党委开展巡察整改成效评估工作，推动“两个责任”时刻在肩、压实到底。

**五、坚持清廉与发展一体促进提升，有效形成清廉促发展的生产力。**一是全面提升清廉建设规范化水平。集团组织“纪检监察干部学业务、纪委书记讲业务”活动，对从问题线索受理、初核、立案到审理、处分等各个阶段和环节进行规范化，进一步提升了案件查办全过程规范化水平。探索国企纪检监察“全企一体”工作机制，实现清廉建设任务“事的整理”和人员上下联动“人的整合”，快速提升纪检监察干部专业化能力，全面提升清廉建设规范化水平。通过召开党风廉政建设专题会议，实现党委主体责任和纪委监督责任同频共振形成合力，全面提升纪委监督专责规范化水平。二是有力构建国企亲清关系。认真贯彻落实省委和省国资委党委构建亲清政商关系意见，开展违规借贷、违规房产交易等问题专项治理，推动出台国贸集团《规范领导人员配偶、子女及其配偶从业范围》等6项制度，对领导人员违规经商办企业等9个方面交往行为划出“负面清单”，开展监督检查32批次。三是有效促进高质量发展。通过坚定实施“清廉与发展一体抓”，把“清廉与发展一体抓”实际成效转化为高质量发展胜势。2023年，集团主要经营指标保持稳健，改革攻坚力度逐步加大，创新发展动能持续积蓄，发展质效有效提升。服务中心大局持续发力，推动乡村振兴基金、江山肝素钠工厂等共富项目，深化江山市张村乡“一村一项目”整乡帮扶，捐助基金收益1000万元，打造岩茶共富工坊，助力山区26县高质量发展。围绕省委三个“一号工程”部署，助力实体经济和化解区域风险，为635家企业提供帮扶，化解1850亿元债务危机，保障超25万人就业。■

（作者单位：浙江省国际贸易集团）

## 《中国职业经理人年度报告 2024》 征稿函

国务院国资委所属职业经理研究中心（以下简称中心）是中编办批准的开展职业经理人相关领域研究的中央事业单位。为全面了解我国职业经理人队伍发展现状，职业经理人制度和任期制与契约化制度推行情况，中心从2017年开展中国职业经理人年度报告（以下简称年度报告）的编纂工作，从2020年开始，年度报告正式出版。年度报告以各地区、各行业和各类企业的职业经理人制度建设和数据为基础，对我国每年的职业经理人队伍建设情况、职业经理人人才市场情况和企业实践情况进行梳理和总结分析，为国资管理部门的政策制定提供参考，为企业开展职业经理人制度建设提供支持和帮助，为相关专业机构提供职业经理人领域的专业资料。2021-2023年度，中国职业经理人年度报告在中国企业改革发展研究会组织的“中国企业改革发展优秀成果”评选中，连续三年获得一等奖。

为了更好完成《中国职业经理人年度报告 2024》的编纂工作，中心面向中央企业、地方国资国企、民营企业、行业协会/学会、高等院校和相关研究机构等征集优秀文稿。

投稿须知：

- 稿件主题为国资国企在“三项制度”改革方面的经验和做法，包括机制创新、经理层任期制与契约化管理，职业经理人制度建立，职业经理人薪酬、激励办法、考试测评技术研究等内容；民营企业、行业/产业近年来职业经理人人才队伍发展状况及趋势，典型经验和做法等；高等院校、相关研究机构在三项制度改革、职业经理人管理、薪酬、评价和激励等方面的最新研究成果等。
- 稿件内容应注重理论性、实践性或实用性，理论研究、观点研讨、经验交流、案例等均可。字数为3000—8000字为宜。
- 征文投稿应是未在公开出版物上发表过的原创文章，无抄袭、不涉及保密内容，并请将作者（单位署名或个人署名）的相关信息（姓名、工作单位、通信地址、联系电话、Email等）完整地列于与正文独立的首页。
- 所供稿件经年度报告编委会审核通过后采用和按字数给付稿酬，并在文章后署个人或单位名称。
- 稿件投稿时间截止到2024年7月31日，此日期后15日内未收到采用通知的，稿件方可自行处置。
- 征稿负责人及联系方式  
联系人：张老师 13581820951  
邮箱地址：yanjiubu@ceo-china.com