

城投反腐风暴来袭：上半年超 70 家城投高管被查

■ 本报记者 詹碧华

近年来，城投公司作为地方政府的重要融资平台，在推动城市化进程、促进地方经济发展等方面发挥了重要作用。然而，随着城投公司规模迅速扩张，一些高管利用职务之便，违法乱纪、谋取私利的现象时有发生。这不仅损害了国家和人民的利益，也严重影响了城投公司的健康发展和地方经济的稳定。

73 家城投高管被查

随着化债问责力度的加强，城投反腐力度显著增加，被调查的城投公司高管名单就是最直接的见证。据企业预警通结合各地纪委监委网站披露统计显示，2024 年上半年，已有 73 家发债城投公司高管因涉嫌违纪违法被相关纪检监察部门调查，这一数字较去年同期大幅增长，凸显了国家对于城投领域腐败问题的高度重视和严厉打击的决心。

从被调查的城投公司分布地区来看，江苏、广东、湖南等省份相对较多，其中江苏 11 家，广东 10 家，湖南 9 家，安徽、江西各 6 家，浙江、四川各 4 家，福建 3 家，北京、上海、陕西、甘肃等地方相对较少，各为 1 家；在云南、贵州、广西等重点省份中，也有不少高管被查的案例。最多为贵州 3 家，分属于遵义、仁怀、铜仁。在整体行政等级分布上，主要为地市级和县县级平台。

从 73 家城投公司的存量债规模来看，规模在百亿元以上的有 19 家。其中，山东高速集团有限公司的存量债规模最大，高达 1441.55 亿元；蜀道投资集团有限责任公司紧随其后，存量债规模达 992.3 亿元；济南城市建设集团有限公司存量债规模为 536 亿元。

从城投公司主体信用评级来看，被调查的发债城投公司以 AA 级及以上级别为主，其中 AA 级 27 家、AA+ 级 26

家，合计占比 72.7%；AAA 级别有 16 家，占总量的近 22%。

被查董事长占被查高管四成

二十届中央纪委二次全会强调，突出重点领域，深化整治金融、国有企业、政法等权力集中、资金密集、资源富集领域和粮食购销等行业的腐败。作为地方政府的投融资平台，城投公司承担着基础设施建设、发展资金保障、国有资产管理等重要职能，集工程、资金、资产为一体，责任重大，社会关注度高。近年来，各级纪检监察机关切实提高政治站位，严肃查处融资平台背后可能存在的权力寻租、利益输送问题。

企业观察报记者注意到，在 73 家城投公司中，据企业预警通统计，被查处的高管职位主要是董事长、党委书记、总经理和副总经理等，均为实权派，其中被查的董事长就有 29 位，占 73 家被查高管总数的近四成。如，南城县金融创新投资发展集团有限公司原董事长全水才、如东金海岸投资开发集团有限公司原董事长翟平忠、临沧市国有资本投资运营集团有限公司原董事长黄丕荣等。

国有投融资平台公司“一把手”能调动大量资源，权力集中，受到的监督制约却很小。业内表示，剖析相关案件，其中暴露的制度缺失、责任缺失、监管缺失问题引人深思、令人警醒，亟待解决。

受贿是主要腐败类型

从被查处的城投公司高管违纪违法的行为来看，大致为：利用“影子公司”充当融资中介，自己隐身幕后，以收取融资中介费的方式收受贿赂；勾连“掮客”推高融资成本，违规收取“顾问费”“手续费”“咨询费”等好处费，接受不法融资中介的拉拢腐蚀；违规“拆借担保”，将高成本举借的资金拆借给

有利益关系的企业，或者违规为企业投融资提供担保；违规帮助企业主承揽工程项目、违规处置国有资产获利或利用资金拨付权力吃拿卡要、收受贿赂。

例如，2024 年 2 月初，清廉赣州消息称，安远县纪委监委对安远县城市发展投资集团原党委委员、县工业投资发展有限公司原经理张太泉严重违纪违法问题进行了立案审查调查。经查，张太泉丧失理想信念，背弃初心使命，无视中央八项规定精神，收受可能影响公正执行公务的礼品；违反廉洁纪律，违规从事营利性活动；目无纪法、贪欲膨胀，利用职务便利，在工程承揽、工程款拨付等方面为他人谋取利益，非法收受巨额财物。

此外，部分公司出现腐败窝案。例如，惠州市交通投资集团有限公司一个月内 5 名高管被查。2024 年 3 月 29 日，惠州市交通投资集团有限公司发布公告，公司总经理郑会 被免职。4 月 2 日，惠州市纪委监委官方微信“惠州清风”发布信息，惠州市交通投资集团有限公司党委副书记、总经理郑会 涉嫌严重违纪违法，目前正接受惠州市纪委监委纪律审查和监察调查。

2024 年 4 月 12 日，惠州市纪委监委官方微信“惠州清风”发布消息，惠州市城市建设投资集团有限公司党委委员、副总经理吴春江涉嫌严重违纪违法，目前正接受惠州市纪委监委纪律审查和监察调查。

2024 年 4 月 14 日，惠州市纪委监委官方微信公众号“惠州清风”发布三则消息称，因涉嫌严重违纪违法，惠州交投集团三名高管正接受惠州市纪委监委纪律审查和监察调查。被查的 3 名惠州交投集团高管分别是，惠州市交通投资集团有限公司党委委员、副总经理兼惠州交投矿业有限公司总经理、党支部书记杨振斌；惠州市交通投资集团有限公司总经理助理陈祖光；惠州市交投矿

业有限公司副总经理、惠州交投神山绿色现代石场有限公司董事长周露娟。

3 人退休后被查

为了防止地方官员为了政绩违规举债，近些年从中央到地方出台了不少举措。比如中央层面建立了地方政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，近些年一批违法举债的官员受到问责，其中就包括早已退休的官员。

据企业预警通统计，被调查的发债城投高管中有 3 人是退休后被查，甚至有高管退休 4 年被调查。

例如，2024 年 1 月 17 日，成都市纪委监委消息，四川雄州实业有限责任公司原董事长万勇涉嫌严重违纪违法，目前正接受绵阳市纪委监委纪律审查，经成都市监委指定大邑县纪委监委管辖，大邑县监委正对其进行监察调查。2012 年 2 月至 2020 年 5 月，万勇历任四川雄州实业总经理、董事长、党支部书记。2023 年 3 月，退休。2024 年 1 月被查，距其退休不满一年。

4 月 3 日，中央纪委国家监委网站消息，浙江省建设投资集团股份有限公司原党委委员、副总经理吴飞涉嫌严重违纪违法，主动投案，目前正接受浙江省纪委监委纪律审查和监察调查。吴飞，1962 年 9 月出生，历任浙江省建工集团有限责任公司副总工程师，浙江省建工集团有限责任公司总工程师、党委委员，浙江省建工集团有限责任公司副总经理、总工程师、党委委员，浙江省建工集团有限责任公司董事长、党委书记。而此次主动投案距离吴飞退休，仅一年多时间。

6 月 5 日，湖南省纪委监委消息，原湖南建工集团有限公司党委书记、董事长叶新平涉嫌严重违纪违法，正接受湖南省纪委监委纪律审查和监察调查。2020 年 5 月 19 日上午，原湖南省建筑工程集团召开干部大会，宣布叶新平到

龄退休。此番被查，距其退休刚满 4 年。

加强制度建设，防范腐败滋生

城投领域的反腐力度近年来一直保持高压态势，无论是从数量上还是职位上都体现出严厉的打击力度。这种方式不仅警示了当前在职的高管，也对即将退休或已经退休的高管形成了震慑。通过追责，一方面是为了惩治已经发生的腐败行为，另一方面也是为了防范未来可能出现的腐败土壤。

相关业内人士指出，导致发债城投公司高管腐败的主要原因可能是利益诱惑、权力缺乏有效监督以及公司治理结构不完善等。一些高管可能因为职务上的便利，能够接触到公司的资金和资源，从而利用职权为自己或他人谋取私利。

在城投公司发债过程中，需要加强的措施包括完善公司治理结构、加强内部控制、公开财务信息、强化监管力度等。通过加强信息公开，提高城投公司的透明度，让公众了解公司的运营情况和财务状况，从而形成有效的社会监督。同时，应鼓励和保护公众举报的积极性，形成对腐败行为的舆论压力。此外，还应建立有效的举报和调查机制，对腐败行为零容忍，一经查实严惩不贷。

业内人士，反腐败不仅仅是通过查处和惩罚来实现的，更需要制度上的完善和监督机制的健全。城投公司作为地方政府的重要融资平台，其管理和监督不仅关系到地方经济的发展，还关系到公众的利益。因此，只有持续加大反腐力度，加强监管和制度建设，建立一个透明、公正和高效的管理机制，才能从根本上防范腐败问题的发生。■

上接 01 版

金融央企降薪大起底

此次出现新闻事件的中金公司年报显示，在 2021 年至 2023 年期间，公司向员工支付的薪酬总额分别为 120 亿元、98 亿元和 82 亿元，人均平均收入从 88.5 万元下滑到 536 万元。

在高管薪酬方面，中金公司的降薪更像是上演“过山车”。

2021 年，支付中金高管年薪的费用达到 1 亿元，而到了 2023 年，这一数字已降至 3300 万元，降幅高达 65%。2020 年，中金公司曾有 7 名高管的薪酬超过千万元，其中最高者达到了 19307 万元。但到了 2022 年，高管的最高薪酬已降至 396.50 万元，而 2023 年则进一步下降至 262.70 万元。这一系列变化凸显了证券行业高管薪酬结构的调整。

业绩下滑

金融行业降薪的背后，是金融机构经营业绩的整体下滑。《企业观察报》梳理 58 家上市银行发现，有 20 家银行 2023 年营收同比下降，22 家银行的净利润同比下滑。

“老大哥”建设银行 2022 年的总营收是 8224.73 亿元，到了 2023 年，就变成了 7697 亿元，少了 527 亿元。

招商银行 2022 年的营收是 3447.84 亿元，到了 2023 年，就变成了 3391.23 亿元。

根据年报数据显示，中信银行 2023 年的营收比 2022 年少了 55 亿元。

这一趋势有可能会持续。2024 年一季度显示，“四大行”——工商银行、农业银行、中国银行、建设银行的营收都出现了下滑。截至一季度末，这四家银行的营业收入分别为 2198 亿元、1860 亿元、1608 亿元、2009 亿元，同比下降幅度分别为 3.41%、1.76%、3.01%、2.96%。

证券行业也感受到了业绩下滑的压力。根据中国证券业协会的数据，2023 年证券业实现的净利润为 1378.33 亿元，同比下降了 31.4%。

在这样的大环境下，“券商一哥”中信证券也不得不面对营业收入和归母净利润的双降。2023 年，中信证券实现营业收入 600.68 亿元，同比下降 7.74%，归母净利润 197.21 亿元，同比下降 7.49%。

中信建投证券的净利润从上一季度的 75 亿元降至 70 亿元，中金公司的净利润则从 75 亿元降至 61 亿元。中金公司的表现也不算出色，2023 年实现净利润 61.56 亿元，同比下降 19%。

那么，金融企业的业绩为何下降？又是怎样的市场压力，造成了业绩下降？

大势所趋

前两年，信贷急剧收缩，货币市场出现紧缩，资产价格大幅下跌，大批地产公司“暴雷”。这一连串的“暴雷”，留下的是一地狼藉。

资产价格的下跌和地产公司的“暴雷”，让消费者、贷款者和企业的信心

大幅受挫，就像是一场突如其来的暴风雨，让人们纷纷躲避风险。随之而来的，是大家都捂紧了钱包，买房人提前还贷、消费者不提前消费、企业不贷款、不投资、不上市。

金融机构的业绩下滑，正是这场“寒潮”的直接后果。

招商银行，这位曾经的“零售之王”，其信用卡业务曾是零售业务攻城略地的利器，而在 2023 年这份长达 361 页的财报里，显示，这种风光似乎已不再。截至 2023 年底，招商银行信用卡数量为 9711.81 万张，相比 2022 年底的 1.02 亿张，一年减少了 560 万张，下降 5.44%。这也是招商银行信用卡流通卡自 2021 年攀上 1 亿张之后，首次跌破亿张的规模。

再来看看“投行贵族”中金公司，2019 年至 2022 年，中金的投行业务，风生水起，收入占比一路攀升，最高达到了 26.86%。

然而，中金公司 2023 年的年报显示，其投资银行业务全年实现营收 32.42 亿元，同比下降 40%，成为业绩下滑最明显的板块。

在 A 股市场，中金公司作为主承销商的接单量，这两年也是一路下滑。2021 年，它完成了 23 单 A 股 IPO 项目，主承销金额高达 1005 亿元。到了 2022 年，虽然项目数量增加到了 32 单，主承销金额却缩水到了 528.63 亿元。再到 2023 年，更是只有 17 单，主承销金额仅有 322.45

亿元。

在港股方面，中金公司作为保荐人，2022 年承销港股 IPO 总共 31 单，主承销规模 35.88 亿美元；2023 年承销港股 IPO 总共 20 单，主承销规模 12.18 亿美元。

2024 年一季度，中金公司的业绩报告显示，公司实现营业收入 38.74 亿元，同比下滑 37%；而投资银行业务的手续费净收入也从昔日的高峰跌落，只有 4.50 亿元，同比下滑了 25%。

角色转变

在过去的十几年中，金融行业发展迅猛，令实体经济望尘莫及。

从存量的角度审视，金融资产的规模以年均超过 10% 的速度增长，这一增长率大大超过了同期 GDP 的增长率。最直观的表现是，2020 年一季度，银行业的增长是 56%，当时企业一片哀嚎，商业银行们的净利润却突破了 6000 亿元。从增量的角度分析，我国金融业的增加值占 GDP 的比重高达 8%，不仅远超韩国的 2.3% 和德国的 4.1%，甚至超过了金融强国美国的 7.2%。

金融业的迅猛发展往往伴随着资产泡沫的膨胀。泡沫膨胀期间，金融机构的业务规模和盈利能力显著增强，从业人员的收入也直线上升。

《企业观察报》根据公开数据发现，近年来，金融机构的人均年薪普遍超过 50 万元，妥妥的“金饭碗”。以中金公

司为例，

2023 年，其人均收入达到了 56.43 万元，这一数字，是中国移动人均收入的 26 倍，是中车集团的 3.7 倍。

从薪酬角度看，金融人站在鄙视链的顶端，成为社会的“精英”。然而，任何行业的过热发展之后都会面临调整。当金融资产的增长速度长期超过实体资产，结构调整就势在必行。

2023 年 10 月底，中央金融工作会议在北京召开。会议强调，金融业应深刻把握其政治性和人民性，为经济社会发展提供高质量的服务。会议还提出了“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章”的战略方针，为新时代金融高质量发展指明了方向。

随后，招商银行等金融央企积极响应中央号召。

6 月 4 日，招商银行官方平台“招行微刊”发文称，将锚定“五篇文章”集中发力，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务，不断提升服务实体经济的质效；同时，推动全行坚决破除“例外论”“精英论”“特殊论”等错误论调，确保金融业的健康发展和对国家现代化建设的有力支持。

多名金融界人士向《企业观察报》表示，金融人不再是高高在上的“贵族”和“精英”，而要通过不断创新，成为服务实体经济的“服务员”，这才是金融业转型升级、止跌回升的要义。■