

央企在新疆：中央企业与新疆的双向奔赴

■ 本报记者 张恒

2024年7月28日，国务院国资委在新疆喀什召开中央企业产业援疆推进会。会上，25家央企与新疆签约183个项目，预计2028年底前在新疆完成产业投资9395.71亿元。

推进会上，国务院国资委主任张玉卓表示，中央企业要重点围绕新疆八大产业集群，精心谋划实施一批务实管用、互利共赢、带动效果好、可持续发展的产业项目，助力新疆将资源优势、区位优势转化为发展优势和区域竞争力。

总体概述

2024年3月11日，中央企业以产业援疆带动就业工作推进会在北京召开，会议明确中央企业将继续加大在新疆的多领域投入和支持力度，要通过产业援疆，来带动当地群众就业。

国务院国资委党委书记、主任张玉卓在会上表示，央企2023年在新疆固定资产投资是2700亿，还有1700亿合同额的项目承包（即工程建设）。

在新时代新征程上，中央企业与新疆的合作是互利共赢的合作，中央企业有资金、技术、人才优势，新疆有资源、区位、开放优势。

自2021年以来，中央企业着眼新疆所需所盼，发挥优势特长，紧贴民生开展产业援疆。

2021年以来，中央企业不断加大投资力度，主动对接新疆发展需求，中国石油化工集团有限公司（下称中国石化）在疆建成“深地一号”工程，国家石油天然气管网集团有限公司（下称国家管网集团）加快推进西气东输天然气管道工程建设，国家电网有限公司（下称国家电网）持续推进“疆电外送”通道建设。中央企业围绕重点产业链、补链、强链，大力培育发展特色优势产业，不断拓展高质量发展空间。

2021年以来，中央企业在疆培育了一大批特色优势产业项目，加速了新疆产业结构优化调整；建设了一大批现代化基础设施，夯实了新疆高质量发展根基；为新疆引入了一系列行业前沿技术和先进管理模式，提升了新疆企业技术水平和核心竞争力；为新疆留下了一支专业人才队伍，提升了新疆产业可持续发展能力。

截至2023年底，中央企业在疆累计投资项目52万个，完成投资5538亿元。此外，中央企业持续加大在新疆基础设施建设力度，累计承建工程项目431万个，完成合同额4491亿元。中央企业产业援疆投资力度不断加大，基建质效不断提升、特殊支持不断拓展、合资合作不断深化，推动了新疆经济社会高质量发展。

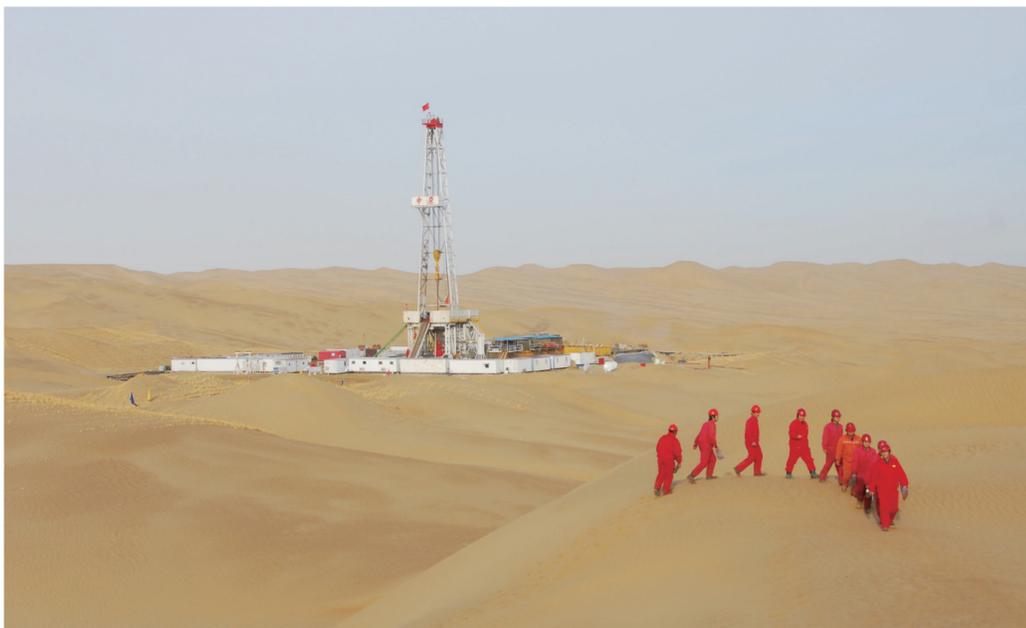
合作模式

新疆的央地合作模式以中央企业投资为主。

中央企业积极围绕助推新疆经济社会高质量发展，持续加大项目建设与投资力度，与新疆地方国企合资合作，针对重点产业链、补链、强链，培育发展特色优势产业集群。

2022年以来，中国石油天然气集团有限公司（下称中国石油）、国家电网、中国华电集团有限公司（下称中国华电）、中国商用飞机有限责任公司等75家中央企业密集来疆考察调研、洽谈合作，新疆维吾尔自治区人民政府与中央企业签署各类合作协议28份，先后有38家中央企业在疆投资兴业，实施各类项目199个，涉及石油天然气、煤炭煤电煤化工、矿产资源开发、新能源、交通、环保、通讯、医疗、基础设施建设等多个领域。截至2023年底，累计完成投资4140亿元。

截至2024年3月，中国石油、中国石化、国家管网集团等企业围绕油气勘探



探开发、炼油化工、储气库建设、油气管网建设等项目，已完成投资1140亿元。

国家电网、中国华电、国家能源投资集团有限责任公司、国家电力投资集团有限公司等企业聚焦新能源大基地项目、抽水蓄能电站项目、配套电网建设项目等，完成投资1800亿元；中国电信集团有限公司、中国铁路工程集团有限公司、中国交通建设集团有限公司等企业围绕通讯、铁路、公路等基础设施建设，完成投资1200亿元。

在油气资源方面，中国石油与新疆亚新煤层气集团正在实施组建新疆天然气管道公司，共同推进南北疆天然气管道扩建设。中国石化与新疆能源集团等正在推进组建新疆西域石油天然气勘探开发有限公司，将补齐新疆地方国有企业在油气资源勘探开发领域的短板；推动新疆能源集团参股中国石化塔河炼化公司，积极参与油气上中下游建设运营。在新能源方面，中国华电与新疆能源集团控股上市公司立新能源合资组建新疆华电天山发电有限公司，共同开发“疆电外送”第三通道天山北麓基地610万千瓦新能源项目。

此外，在商贸物流方面，新疆商贸物流集团与东风汽车集团有限公司合资组建新疆东汽商贸有限公司，进一步提升东风旗下汽车在新疆、中亚及周边国家的市场占有率。在数字产业方面，中国航天科技集团有限公司、中国航天科工集团有限公司参股数字新疆集团，助力提升新疆国有企业服务和保障“数字经济”和“数字经济”的建设水平。在招才引智方面，中国国际技术智力合作集团有限公司参股新疆人才发展集团有限公司，为新疆围绕“八大产业集群”建设，构建现代化产业体系提供人才支撑和智力支持。在节能环保方面，中国节能环保集团有限公司参股新疆环保循环产业集团有限公司，为新疆生态环境保护和深入打好污染防治攻坚战，实现“3060”双碳目标提供支撑。

重点城市

近年来，乌鲁木齐市全力打造开放平台，着力提升开放平台能级，开展试点创新，推动开放型经济高速发展。

2024年3月，新疆机场集团与中国航空集团有限公司签订战略合作协议，将加大新疆市场运力投放、完善航线网络布局、共同谋划新疆航空市场开发和国际航空枢纽建设。双方致力于将乌鲁木齐地窝堡国际机场打造成为面向中亚、西亚、欧洲，连接东南亚、东北亚的国家门户枢纽，完善新疆区域“疆内成网、东西成扇”的航线网络布局。同时，双方将以此为契机，进一步深化合作机制、

新疆央地合作“重点城市”“重点项目”

重点城市	推荐理由
乌鲁木齐	乌鲁木齐坚持高水平对外开放，持续深化与共建“一带一路”国家和地区特别是中亚五国的务实合作，目前已与154个国家和地区建立了经贸合作关系，自2023年以来签订政府间合作协议14项，与智利的雷克萊塔、乌兹别克斯坦的撒马尔罕和卡尔希、俄罗斯的克孜勒等4个城市签署缔结友好意向书。

重点项目	推荐理由
中国绿发新疆华美胜地度假区	中国绿发幸福产业公司对标国际一流，以世界眼光、国际标准，建设了具有中国风格、新疆特色的世界级国际旅游度假区——中国绿发新疆华美胜地度假区，围绕多个重点片区，通过“中心功能集聚+环线节点串联”模式，形成以点带面、串珠成链的华美胜地体系化空间格局，并探索“文旅+新能源”协同发展模式，提升产业发展规模与质量，打造布局全域的新疆华美胜地国际度假区。
新塔油气联合勘探公司	本次组建合资公司，是新疆地方国有企业与驻疆央企在油气勘探领域首次开展合作，打开了新疆优势资源开发特别是油气增储上产、服务国家战略工作的新局面。下一步，央地双方将持续加大油气领域合作力度，发挥各自在平台资源、科研技术等方面优势，加大油气增储上产力度。



中央企业要重点围绕新疆八大产业集群，精心谋划实施一批务实管用、互利共赢、带动效果好、可持续发展的产业项目，助力新疆将资源优势、区位优势转化为发展优势和区域竞争力。

创新合作模式，提供优质服务，开创双方互惠双赢、合作发展的新局面。

根据协议，双方将以乌鲁木齐国际机场北区航站楼建设为合作契机，在扩大航空业务规模、深化国际航线、打造精品航线、加强航空货运物流、机场北区建设运营、地面服务、基地航空公司建设等方面加强合作，持续完善航线网络布局，推进基础设施建设和运行保障合作，更好满足国际枢纽建设需求。

新疆机场集团目前共管辖新疆24个民用运输机场。截至2023年底，航空公

司运营涉疆航线累计达474条，其中支线222条，分别为疆内支线互飞航线77条，支线直飞疆外航线145条。

与此同时，乌鲁木齐市坚持高水平对外开放，持续深化与共建“一带一路”国家和地区特别是中亚五国的务实合作，目前已与154个国家和地区建立了经贸合作关系，自2023年以来签订政府间合作协议14项，与智利的雷克萊塔、乌兹别克斯坦的撒马尔罕和卡尔希、俄罗斯的克孜勒等4个城市签署缔结友好意向书。

中国绿发幸福产业公司积极履行央企责任，推进央地合作，以推动新疆全域旅游基础设施和旅游品质全面提升为着力点，高水平抓好好里思卡尔顿、洲际、万豪等首批9家酒店及城市会客厅综合体建设，后续将再规划落地9家高端酒店，打造具有中国风格、新疆特色的国际一流度假酒店群。

中国绿发幸福产业公司对标国际一流，以世界眼光、国际标准，建设了具有中国风格、新疆特色的世界级国际旅游度假区——中国绿发新疆华美胜地度假区。

本次组建合资公司，是新疆地方国有企业与驻疆央企在油气勘探领域首次开展合作，打开了新疆优势资源开发特别是油气增储上产、服务国家战略工作的新局面。下一步，央地双方将持续加大油气领域合作力度，发挥各自在平台资源、科研技术等方面优势，加大油气增储上产力度。

据悉，本次合作开发区域位于昆仑山前，勘探面积4498平方公里，东西横跨叶城县、皮山县。

未来展望

据国务院国资委负责人介绍，2024年到2026年，中央企业拟在疆投资项目133个，涉及金额近7000亿元。在新兴产业领域，突出高科技、新赛道、新市场，打造前瞻性战略性新兴产业“孵化器”，塑造新质生产力。为新疆当地群众创造更多劳动就业机会，预计在2024年到2026年实现在疆新增招聘员工3.2万人。

按照党中央、国务院确定的新疆在国家全局中的“五大战略定位”，特别是积极打造亚欧黄金通道和向西开放桥头堡、全国能源资源战略保障基地、全国优质农产品重要供给基地三大定位，将带给央地投资新疆广阔机遇。

在地理位置优势方面，新疆可谓“五口通八国，一路连欧亚”，中吉乌铁路即将修建，中哈之间的第三条铁路已列入议事日程。目前，处于对外开放前沿的新疆，中欧班列开行线路已通达19个国家、26个城市。中央企业投资新疆，不仅仅是面向新疆市场，还有中亚、欧洲的广阔市场。

新疆地处亚欧大陆腹地，地跨世界三大巨型成矿带中的两大成矿带，属世界能源矿产重要富集区和超大型金属矿集中区；已发现矿产资源种类153种，占全国173种的88%，是全国少有的矿种比较齐全的省份。中央企业投资新疆矿业发展大有可为。

新疆是我国棉花主产区，棉花总产量已连续5年稳定在500万吨以上，面积、总产连续30年居全国第一。新疆棉花2023年的产量达511.2万吨，总产占全国九成以上，吸引了国家级棉花棉纱交易中心落户，产业链由此延伸，并有望发展为千亿级市场。